

**АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЭКСПЕРТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И
ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: «Сравнительный анализ бюджетной обеспеченности субъектов Сибирского
Федерального округа в январе-декабре 2009 года»

февраль 2010 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	3
ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА В ЯНВАРЕ-ДЕКАБРЕ 2009 ГОДА	4
1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	7
1.1. <i>Налоговые доходы бюджета</i>	<i>8</i>
1.2. <i>Неналоговые доходы бюджета.....</i>	<i>9</i>
2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА	9
3. ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ОТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	10
РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА В ЯНВАРЕ-ДЕКАБРЕ 2009 ГОДА	11
1. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ПО СОЦИАЛЬНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ	13
1.1. <i>Расходы бюджета на образование.....</i>	<i>15</i>
1.2. <i>Расходы бюджета на культуру.....</i>	<i>15</i>
1.3. <i>Расходы бюджета на здравоохранение.....</i>	<i>16</i>
1.4. <i>Расходы бюджета на социальную политику</i>	<i>17</i>
2. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ	17
2.1. <i>Расходы бюджета на национальную экономику.....</i>	<i>19</i>
2.2. <i>Расходы бюджета на ЖКХ.....</i>	<i>23</i>
3. ПРОЧИЕ РАСХОДЫ БЮДЖЕТА	24
3.1. <i>Общегосударственные расходы бюджета</i>	<i>25</i>
3.2. <i>Расходы бюджета на национальную оборону, безопасность и правоохранительную деятельность</i>	<i>26</i>
3.3. <i>Расходы бюджета на охрану окружающей среды.....</i>	<i>31</i>
4. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА НА МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ.....	31

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Для сравнительного анализа бюджетной обеспеченности субъектов Сибирского Федерального округа использовалась информация:

1. Федерального казначейства Российской Федерации, Отчетность об исполнении бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов (www.roskazna.ru);
2. Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, Статистические сборники «Иркутская область и регионы СФО» (www.stat.irtel.ru).

В исследовании использовался принцип определения эффективности на основе динамического (анализ временных рядов) и сравнительного (оценка состояния по отношению к другим субъектам) подходов. Рассчитаны первичные (удельные) аналитические показатели по направлениям расходования бюджетных средств.

Результаты исследования могут быть использованы для подготовки аналитических материалов по различным тематикам.

Контактное лицо: Афанасьева Светлана Владимировна, советник отдела комплексного ситуационного анализа экспертного управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, тел. 25-64-77.

ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА В ЯНВАРЕ-ДЕКАБРЕ 2009 ГОДА

Здесь и далее по Иркутской области и субъектам Сибирского Федерального округа указываются шесть показателей. На примере графиков №1, 2 и таблиц №1, 2:

- абсолютное значение показателя (на графике №1 – «88,6 млрд.руб.»);
- абсолютное значение показателя на душу населения (на графике №2 – «35,3 тыс.руб.»);
- среднее значение показателя на душу населения по субъектам СФО (на графике №2 – «36,7 тыс.руб.»);
- отклонение абсолютного значения показателя на душу населения от среднего значения по СФО в процентах (в таблице №1 – «-3,8%») («+» - больше среднего значения, ячейки выделены **зеленым** цветом; «-» - меньше среднего значения, ячейки выделены **красным** цветом);
- абсолютное значение (в таблице №1 – «+3,48 млрд.руб.») показывает на сколько необходимо увеличить (положительное число) или уменьшить (отрицательное число) статью расходов консолидированного бюджета Иркутской области для того, чтобы достичь среднего уровня по СФО;
- темпы роста/снижения абсолютного значения показателя на душу населения в процентах к предыдущему периоду 2008 года (в таблице №2 – «+6,5%») («-» - снижение абсолютного показателя на душу населения, «+» - рост показателя на душу населения, «ячейки выделены **зеленым** цветом» - темп роста показателя выше темпа роста среднего значения показателя по СФО (в таблице №2 – «+1,2%»), «ячейки выделены **красным** цветом» - темп роста ниже среднего значения показателя по СФО.

График 1.



График 2.

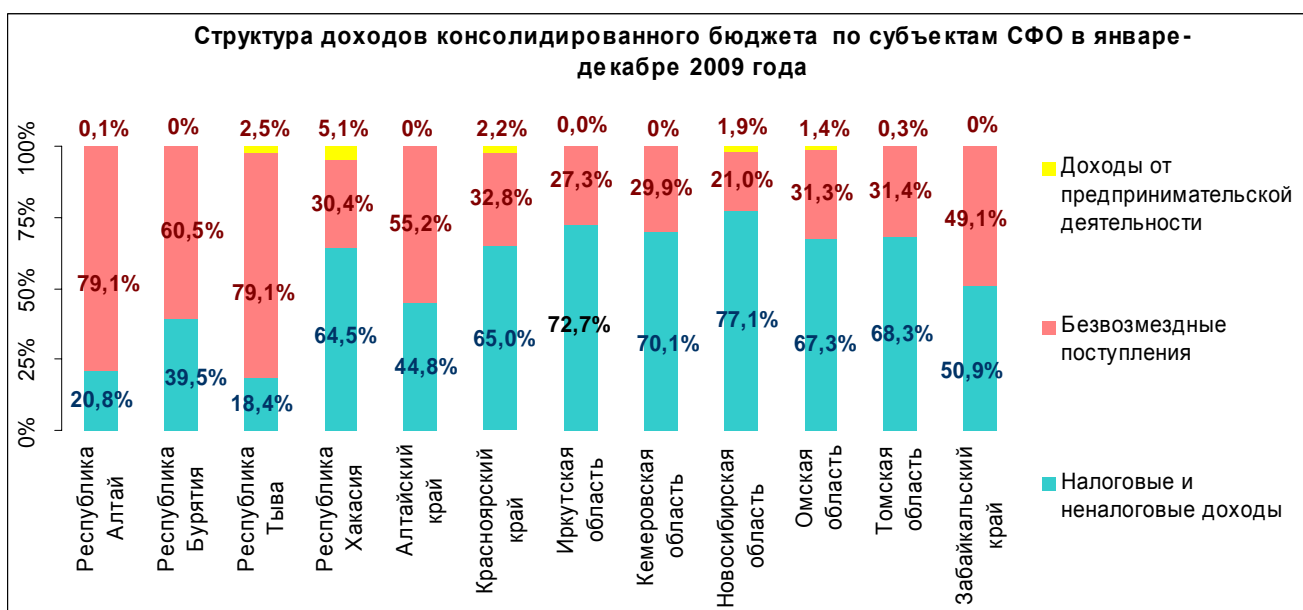




Таблица 1.

Отклонение доходов консолидированного бюджета на душу населения по субъектам СФО от среднего значения по СФО в январе-декабре 2009 года

	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край
Всего	75%	15%	36%	-12%	-29%	46%	-3,8% +3,48 млрд.руб	-3,2%	-10%	-27%	3,2%	-1%
Налоговые доходы	-45%	-23%	-58%	-7,6%	-47%	59%	10,7% -5,4 млрд.руб	-2,6%	9%	-18%	18%	-20%
Неналоговые доходы	-22%	-59%	-80%	-26%	-64%	2,0%	21,1% -1,4 млрд.руб	96%	26%	-47%	-29%	-13%
Безвозмездные поступления	280%	91%	196%	-27%	8%	32%	-27,8% +9,3 млрд.руб	-21%	-48%	-37%	-11%	34%
Доходы от предпринимательской деятельности	-81%	-100%	240%	338%	-100%	222%	-100% +934 млн.руб	-100%	68%	2%	-72%	-100%

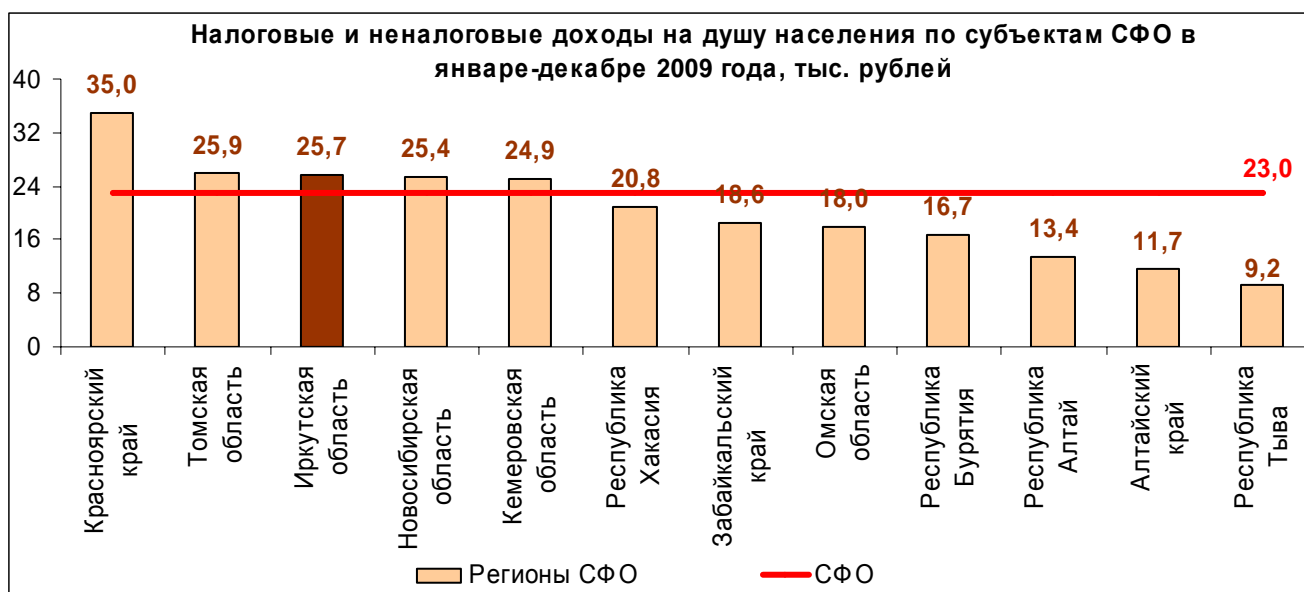
Таблица 2.

Темпы роста/снижения доходов бюджета на душу населения по субъектам СФО в январе-декабре 2009 года, в % к соответствующему периоду 2008 года

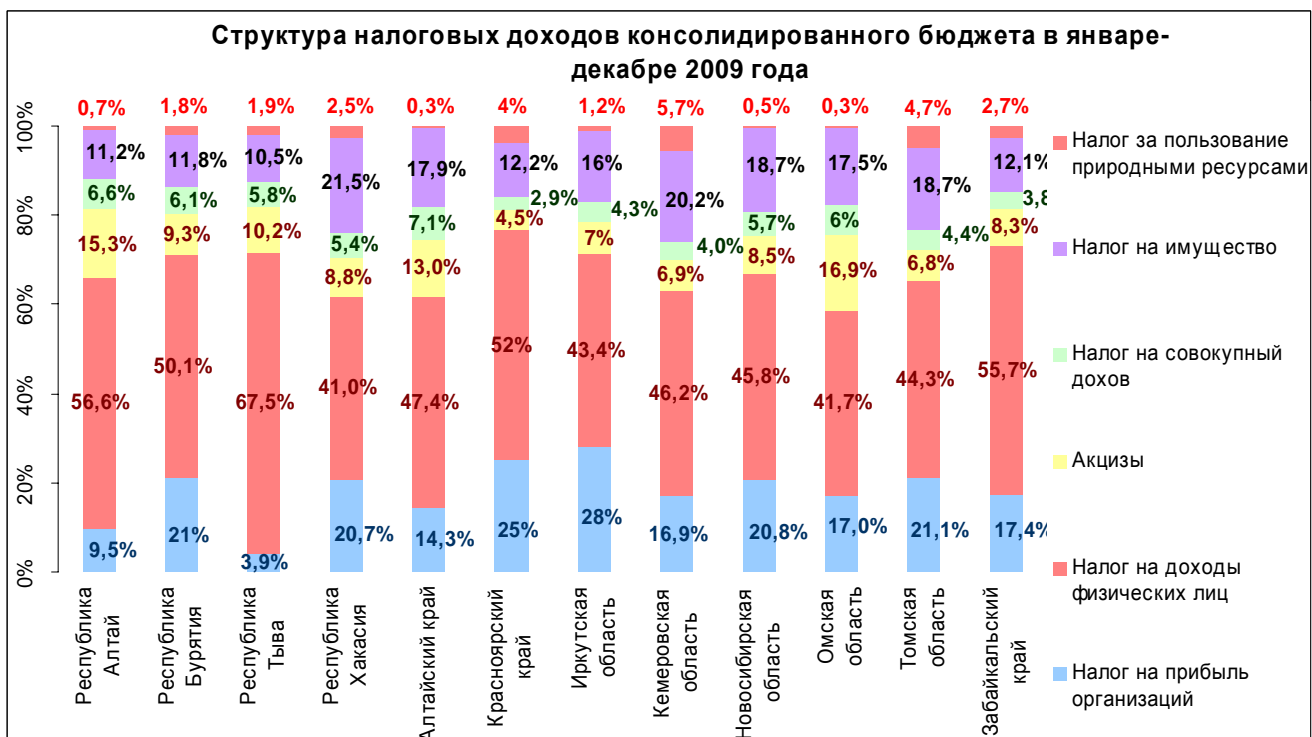
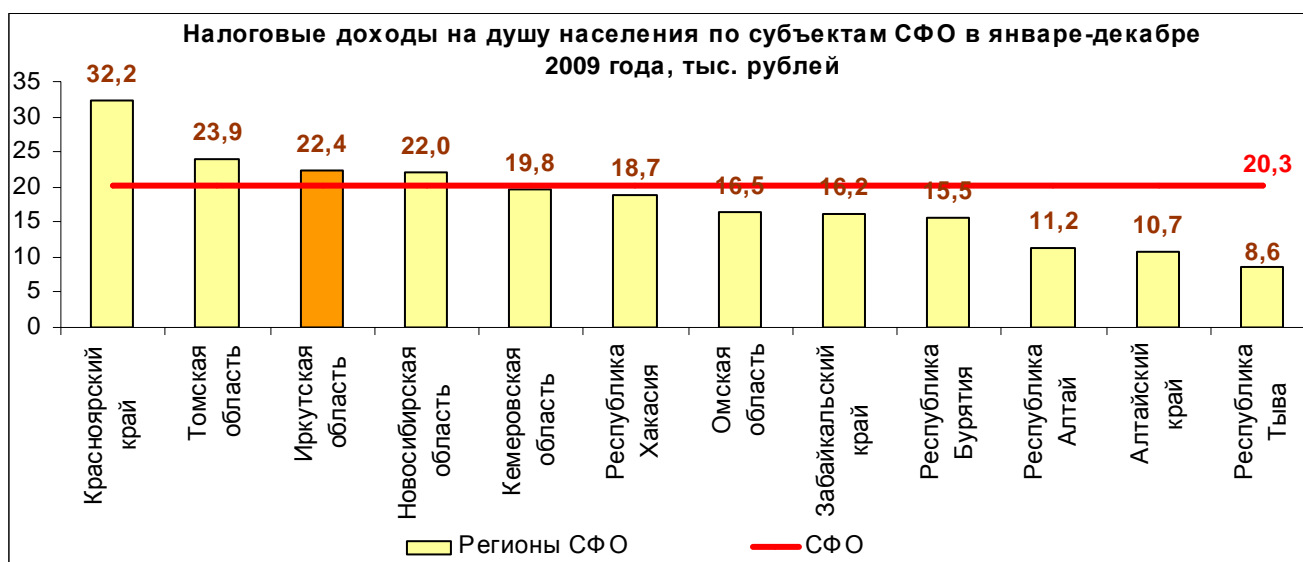
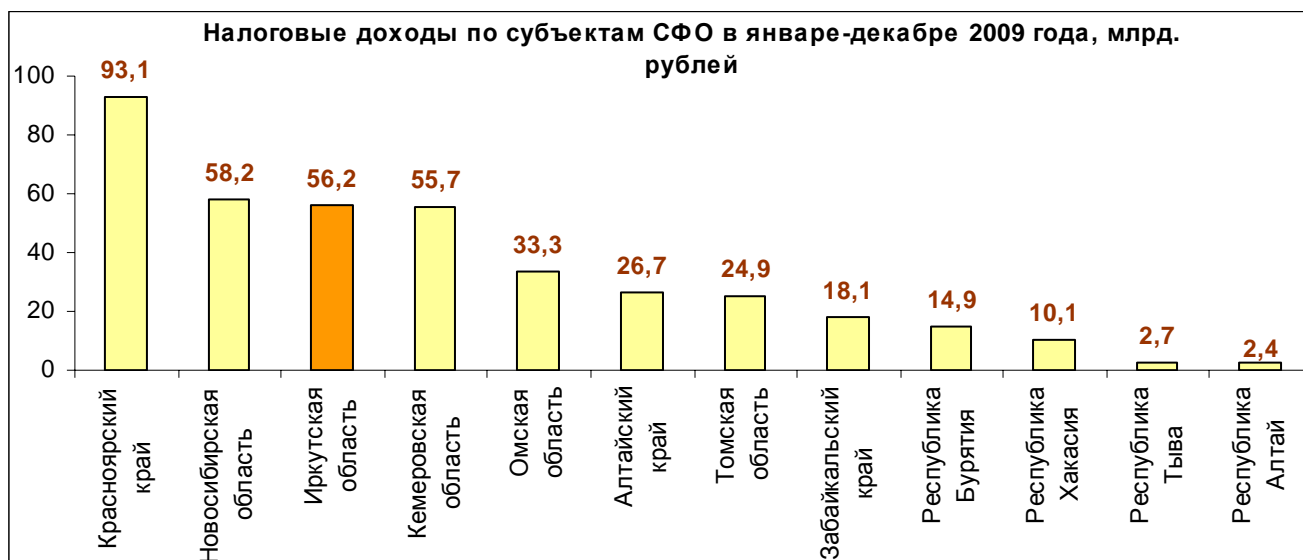
	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край	СФО
Всего	34,6%	17,3%	20,0%	14,8%	9,9%	-1,4%	6,5%	-15%	-5,1%	-3%	4,5%	23,5%	1,2%
Налоговые доходы	-2%	7,1%	13%	9,2%	-4%	-13%	4,3%	-32%	-5%	-5%	0,8%	9,5%	-9,1%

Неналоговые доходы	-5%	-39%	-14%	-10%	-23%	0,1%	5,0%	-11%	-28%	-38%	-33%	2,4%	-14,8%
Безвозмездные поступления	50%	29%	22,0%	38%	27%	30%	24,5%	49%	10%	9%	23%	43%	28,6%
Доходы от предпринимательской деятельности	-80%	-	18,7%	-0,4%	-	-16%	-100%	-	-1,3%	10%	14%	-	-28,6%

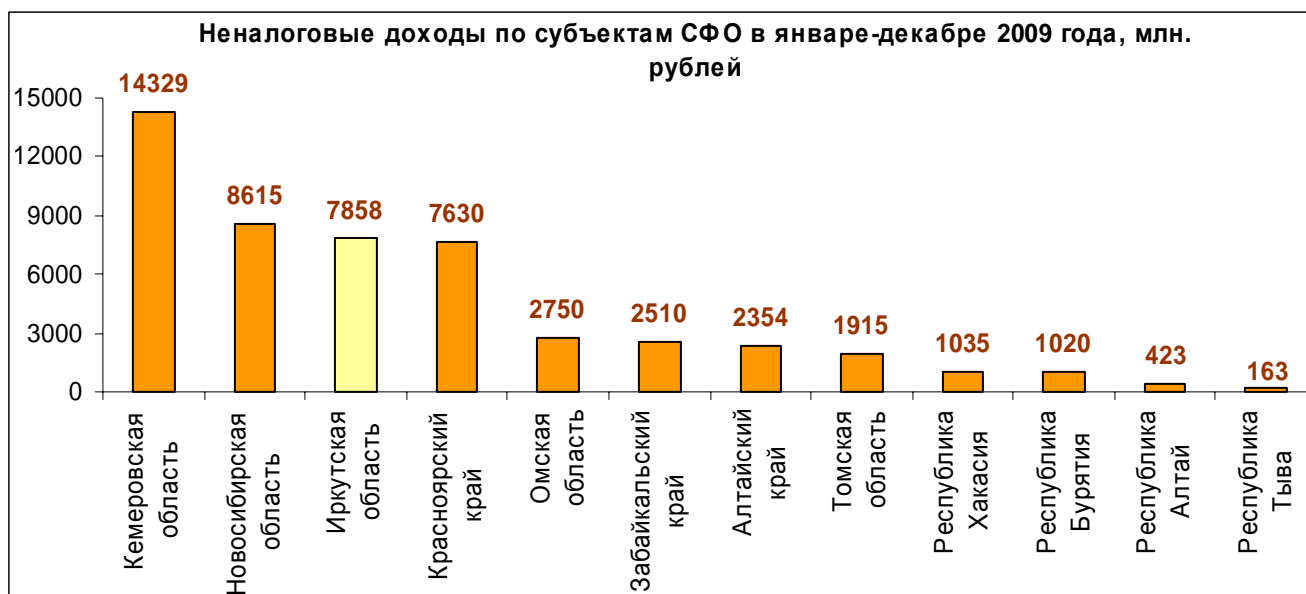
1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета



1.1. Налоговые доходы бюджета



1.2. Неналоговые доходы бюджета

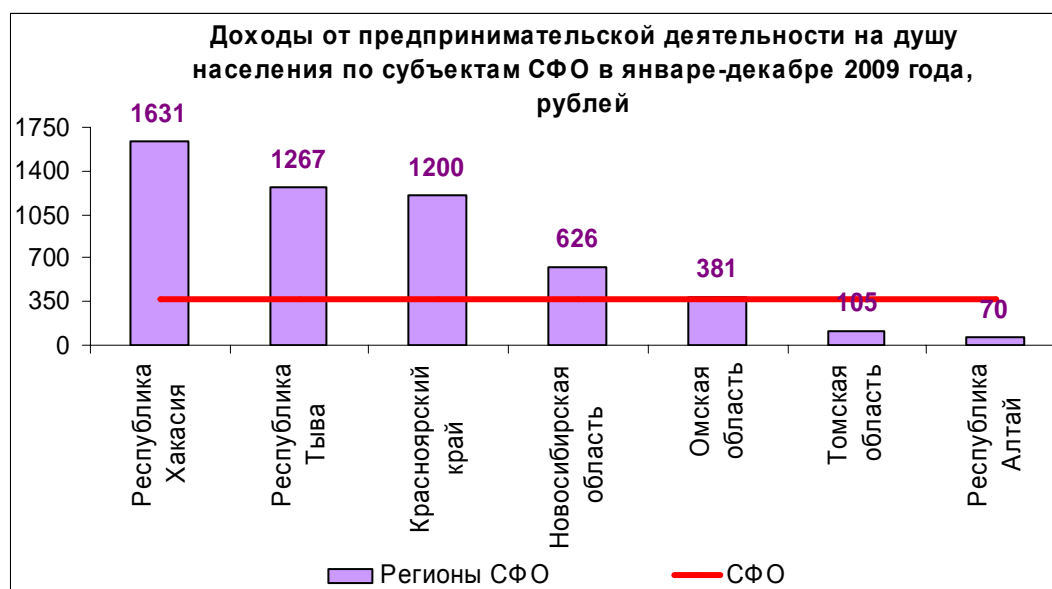


2. Безвозмездные поступления консолидированного бюджета

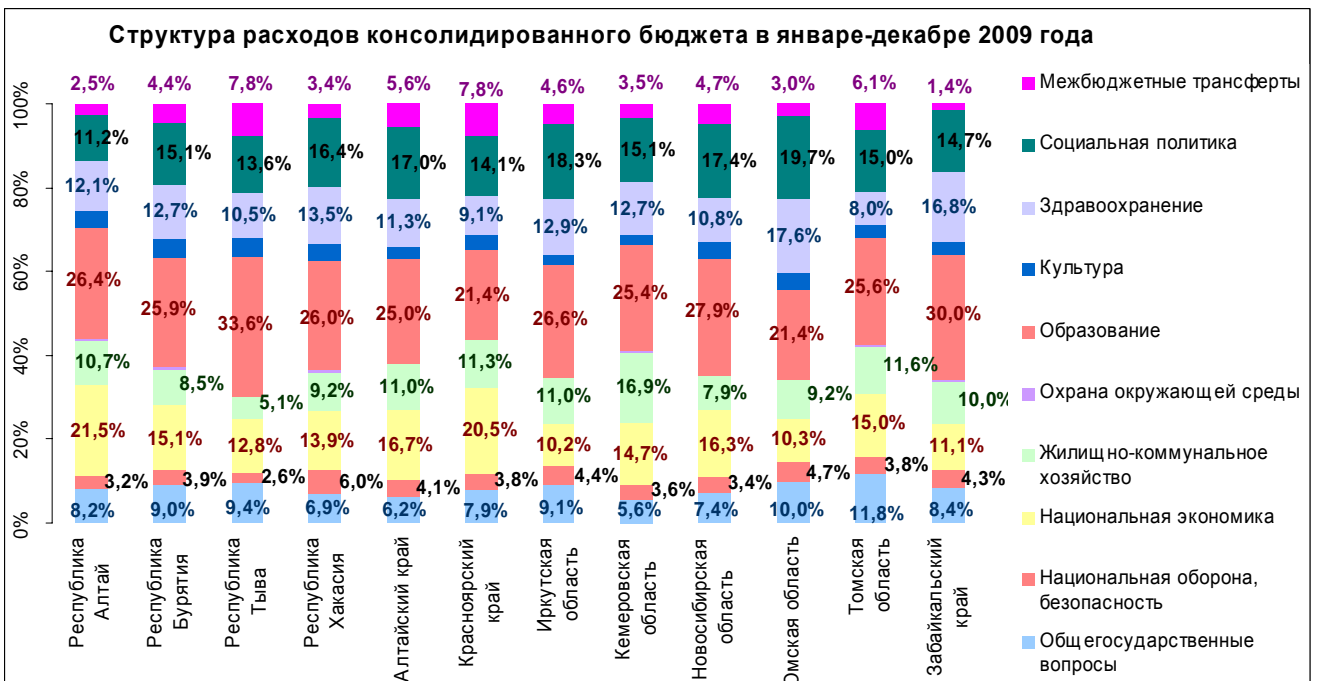
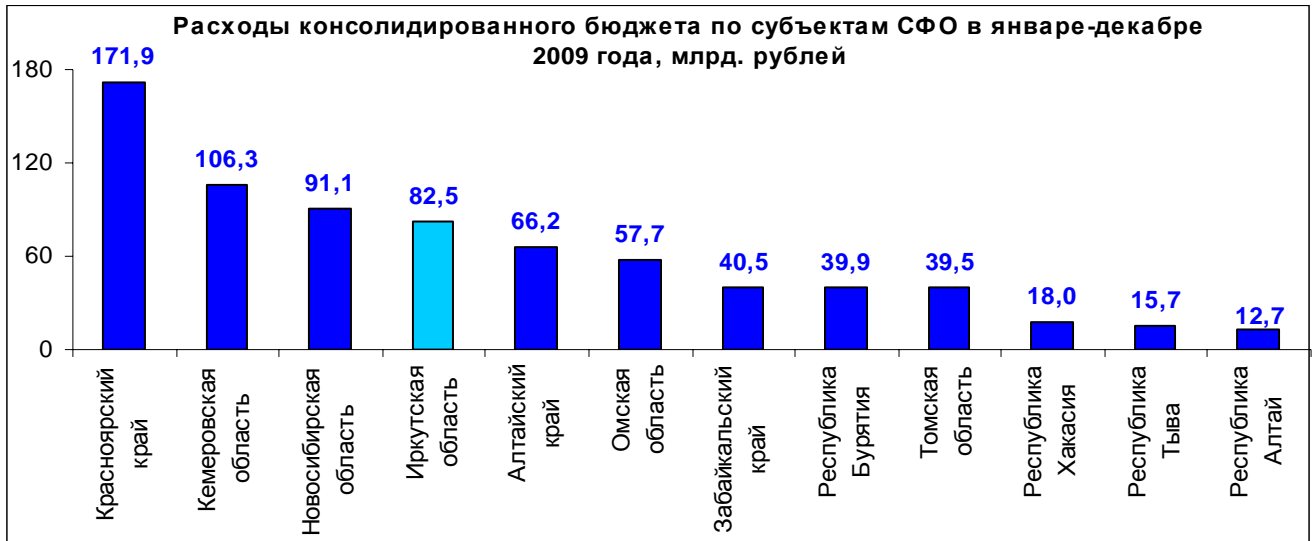


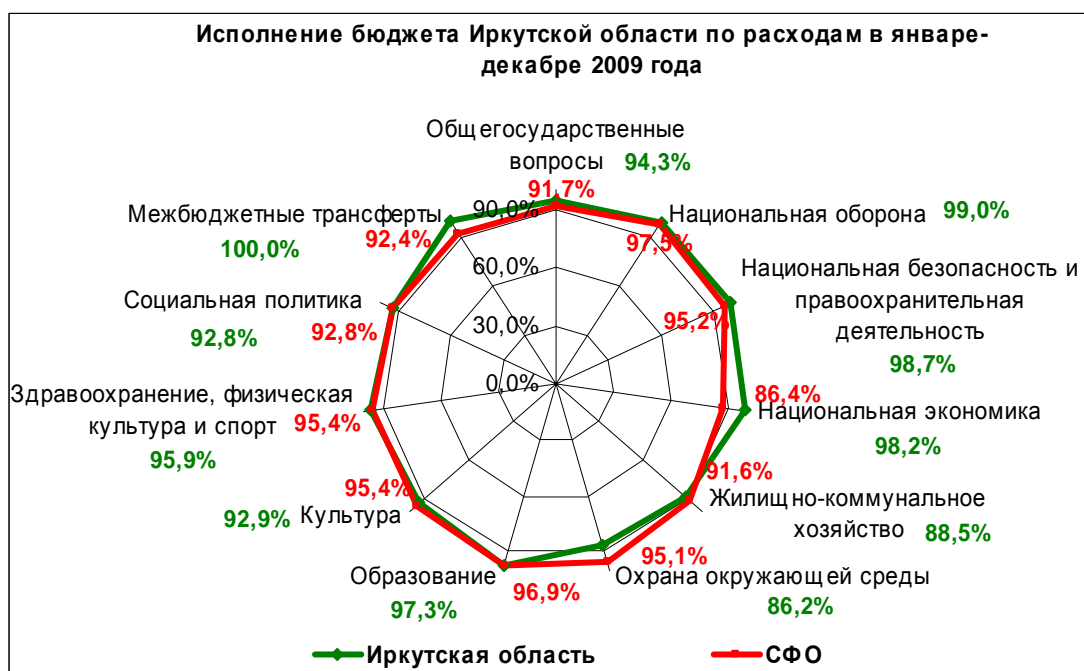


3. Доходы бюджета от предпринимательской деятельности



РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА В ЯНВАРЕ-ДЕКАБРЕ 2009 ГОДА





Отклонение расходов консолидированного бюджета на душу населения по субъектам СФО от среднего значения по СФО в январе-декабре 2009 года

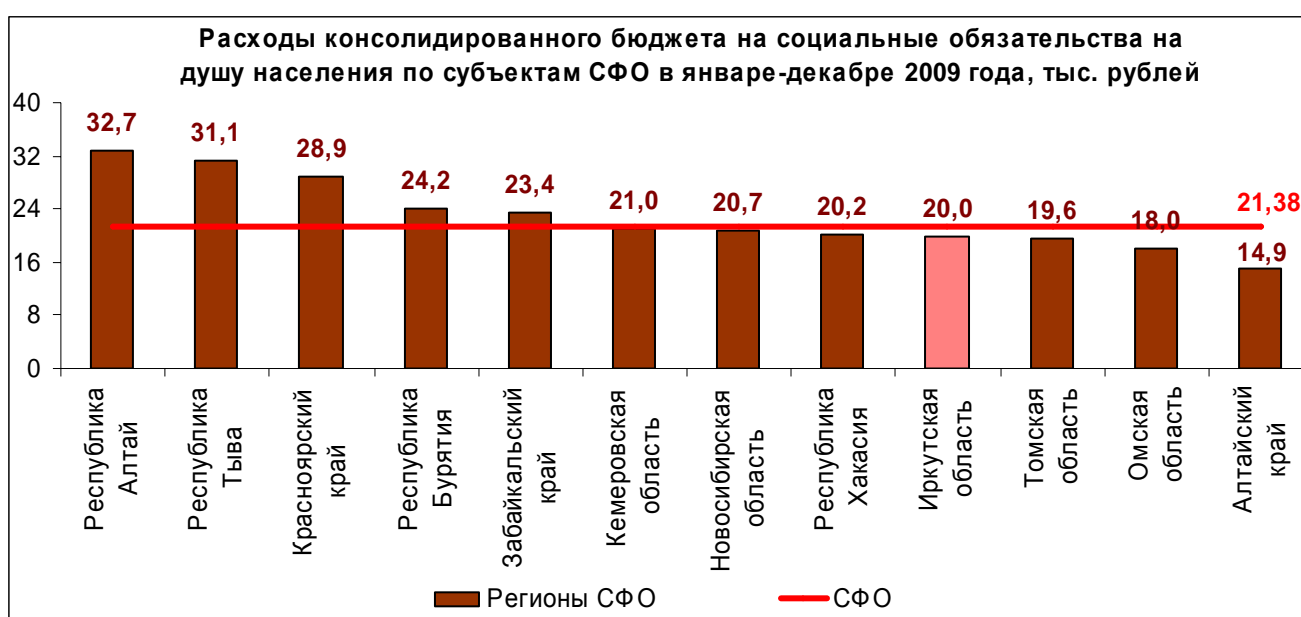
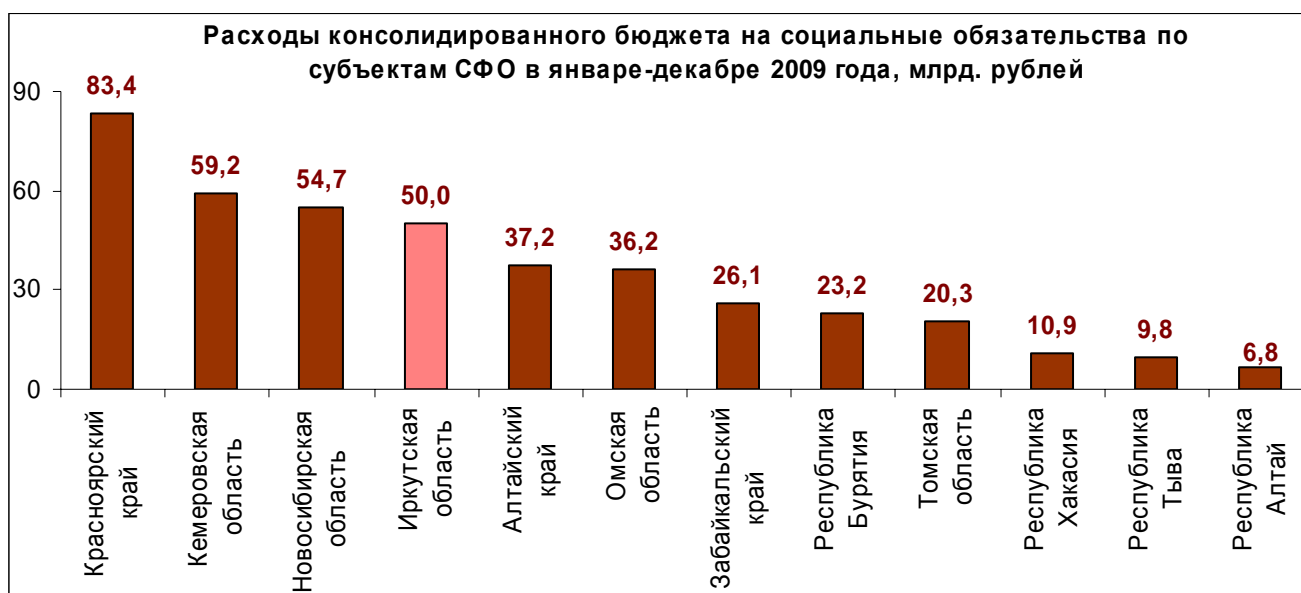
	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край
Расходы консолидированного бюджета	60%	9%	32%	-12%	-30%	56,7%	-13,3% +12,6 млрд.руб	-0,8%	-9%	-24%	0,2%	-4,5%
Расходы бюджета по социальным обязательствам	53%	13%	46%	-6%	-30%	35%	-6,6% +3,6 млрд.руб	-1,9%	-3,04%	-16%	-8%	9%
Расходы бюджета на развитие экономики	95%	-3%	-11%	-23%	-27%	88%	-31% +7,8 млрд.руб	18%	-17%	-44%	0,4%	-24%
Прочие расходы консолидированного бюджета	54%	25%	31%	-3%	-40%	54%	-2,3% +0,3 млрд.руб	-24%	-17%	-8%	31%	3%
Межбюджетные трансферты	-22%	-5%	104%	-41%	-22%	141%	-21% +1,0 млрд.руб	-32%	-14,7%	-55%	21%	-73%

Темпы роста/снижения расходов бюджета на душу населения по субъектам СФО в январе-декабре 2009 года, в % к соответствующему периоду 2008 года

	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край	СФО
Расходы консолидированного бюджета	24,2%	17,7%	22,5%	18,2%	13%	10,8%	-2,6%	-7%	0,5%	-2,6%	-0,8%	23,8%	5,0%

Расходы бюджета по социальным обязательствам	19%	12%	24%	15,2%	13%	7%	-3,8%	2,8%	5%	-0,7%	4%	17%	6,0%
Расходы бюджета на развитие экономики	42%	57%	27,8%	30%	20%	14%	-0,5%	-19%	-10%	-13%	-9%	66%	3,3%
Прочие расходы консолидированного бюджета	4,3%	-0,3%	3,5%	15%	-14%	-13%	-10,6%	-20%	-3,4%	0,3%	-4%	16%	-7,7%
Межбюджетные трансферты	44%	1%	37%	16%	65%	127%	46,1%	30%	31%	29%	7%	-27%	52,1%

1. Расходы бюджета по социальным обязательствам



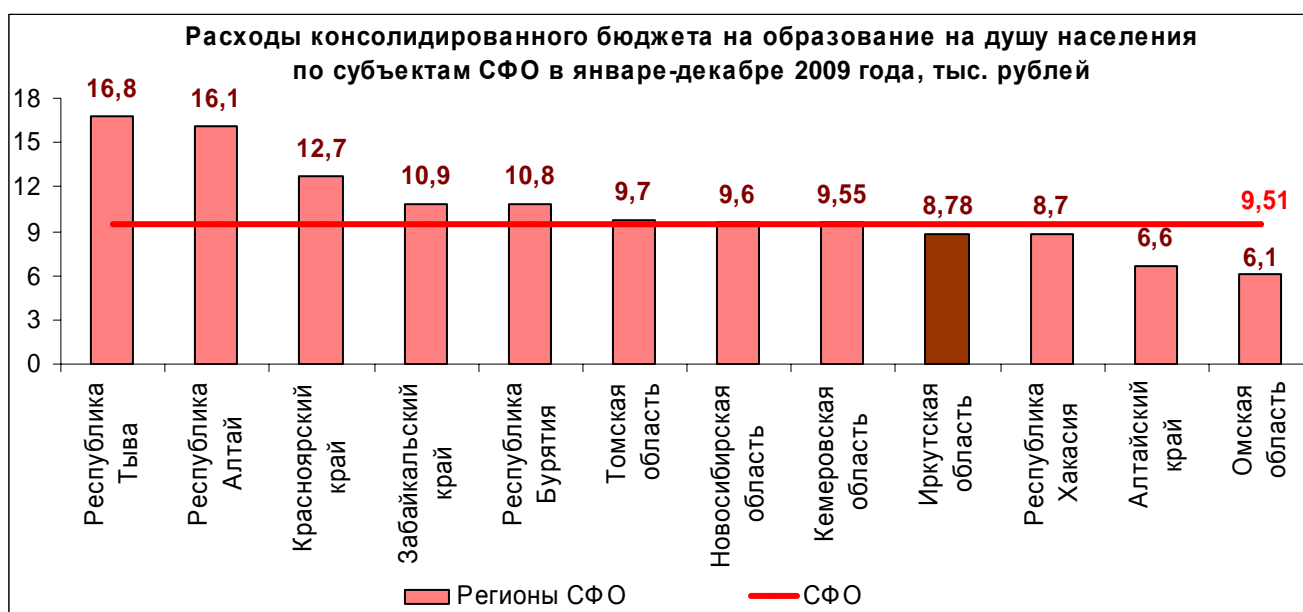
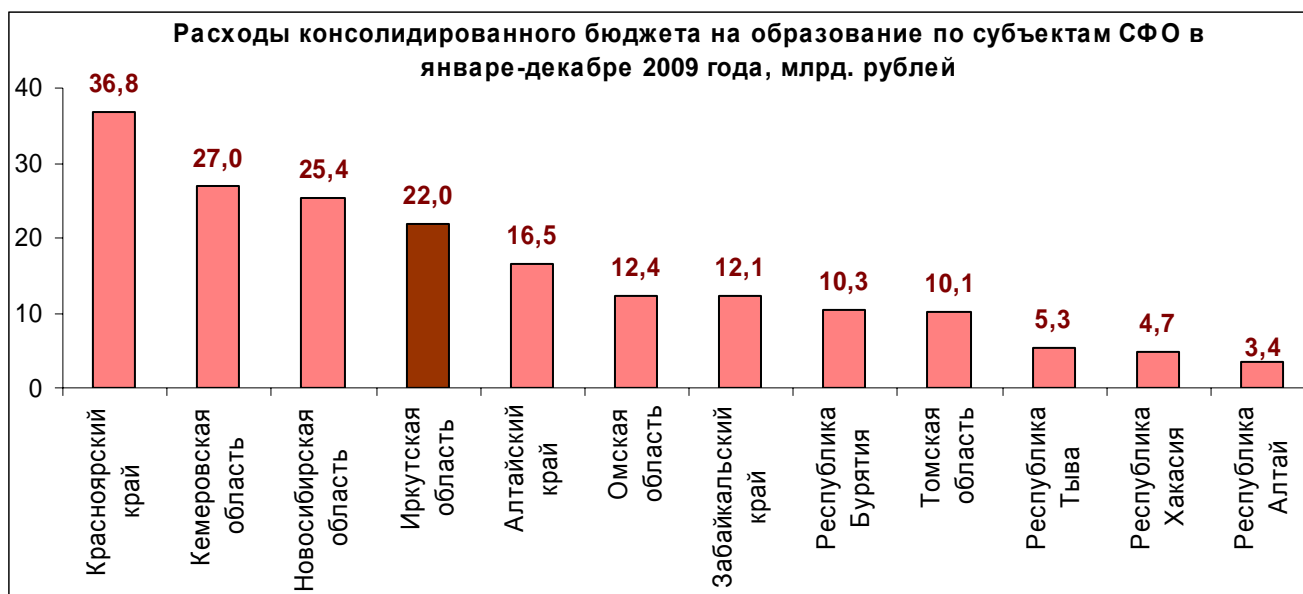
Отклонение расходов бюджета по социальным обязательствам на душу населения по субъектам СФО от среднего значения по СФО в январе-декабре 2009 года

	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край
Расходы бюджета по социальным обязательствам	53%	13%	46%	-6%	-30%	35%	-6,6% +3,5 млрд.руб	-1,9%	-3,0%	-16%	-8%	9%
Расходы на образование	69%	13%	77%	-8%	-30%	34%	-7,8% +1,8 млрд.руб	0,4%	1%	-36%	2,4%	14%
Расходы на культуру	89%	41%	72%	6%	-40%	74%	-31% +1,0 млрд.руб	-26%	4%	-11%	-18%	-17%
Расходы на здравоохранение	64%	18%	17%	1%	-34%	21%	-5,2% +588 млн.руб	6%	-17%	12%	-32%	35%
Расходы на социальную политику	13%	3%	13%	-9%	-25%	39%	-0,7% +103 млн.руб	-6%	-1%	-7%	-6%	-12%

Темпы роста/снижения расходов бюджета по социальным обязательствам на душу населения по субъектам СФО в январе-декабре 2009 года, в % к соответствующему периоду 2008 года

	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край	СФО
Расходы бюджета по социальным обязательствам	19,5%	12,4%	23,8%	15,2%	13,1%	7,2%	-3,8%	2,8%	4,5%	-0,7%	4,4%	17,4%	6,0%
Расходы на образование	18%	8,6%	22%	4,8%	12%	-0,5%	-9,6%	-2%	2%	-1,2%	0,8%	19%	2,1%
Расходы на культуру	27,6%	1%	54%	11%	10%	14%	-16,6%	-4,6%	-1%	-7,4%	-19%	-0,4%	1,6%
Расходы на здравоохранение	18,2%	10%	23%	7%	-6%	-4%	-13,6%	-9,4%	-9%	-8%	2%	5,1%	-4,8%
Расходы на социальную политику	21%	26%	20%	49%	34%	30%	19,6%	30%	21%	10%	20%	36%	25,1%

1.1. Расходы бюджета на образование

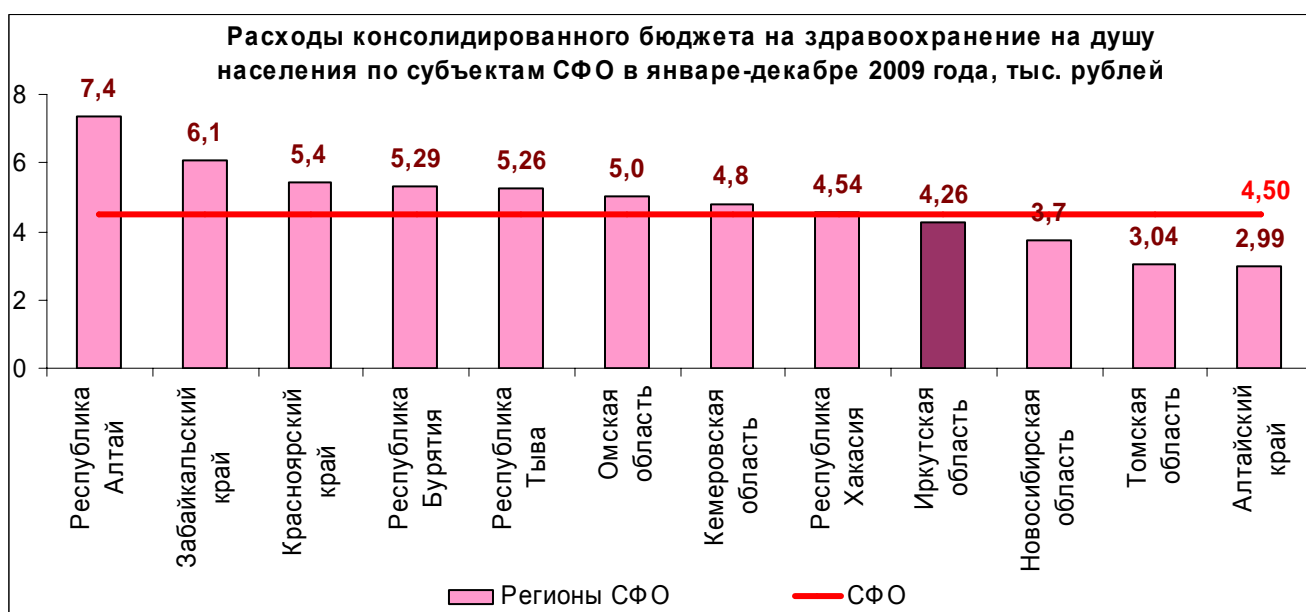
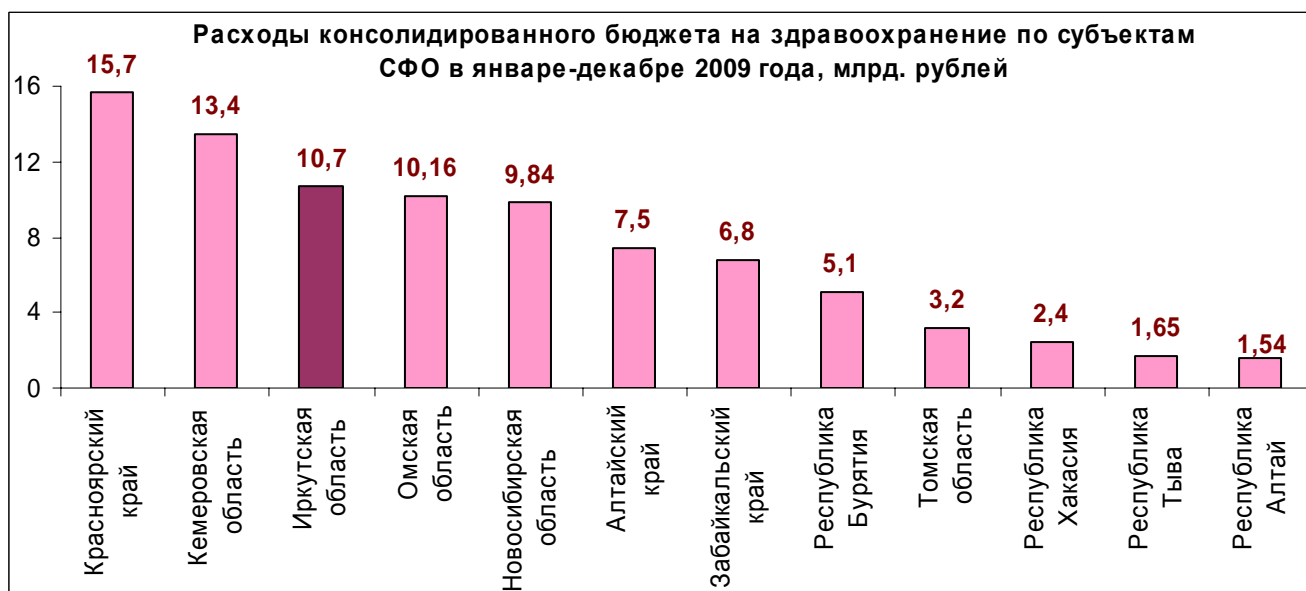


1.2. Расходы бюджета на культуру

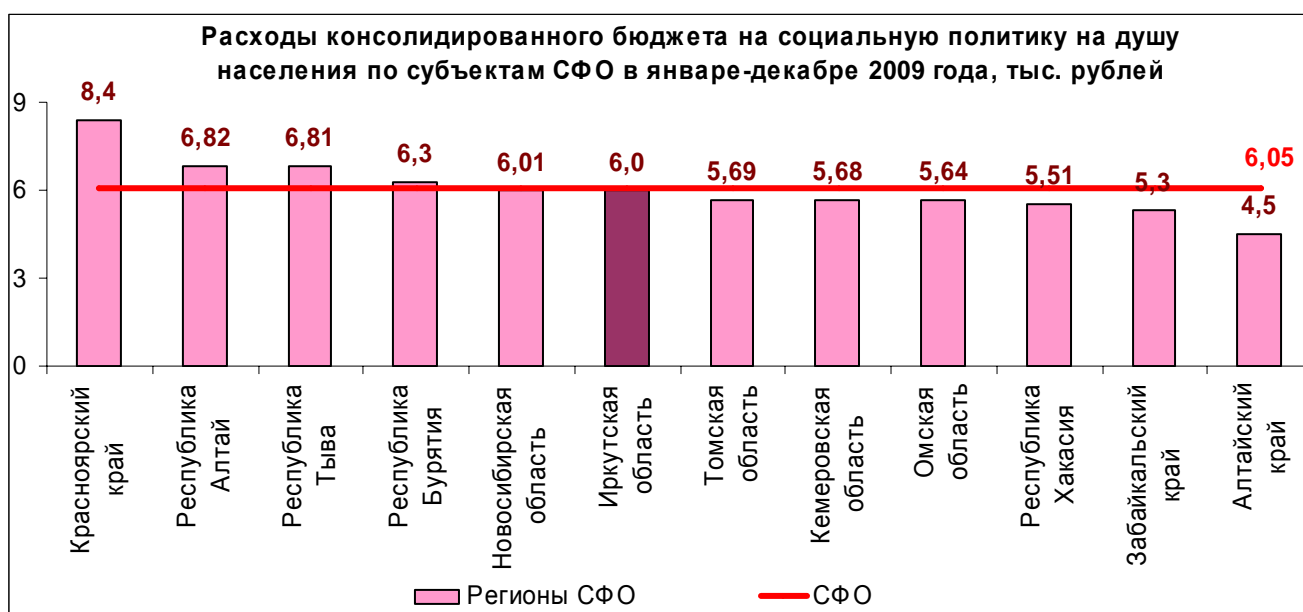
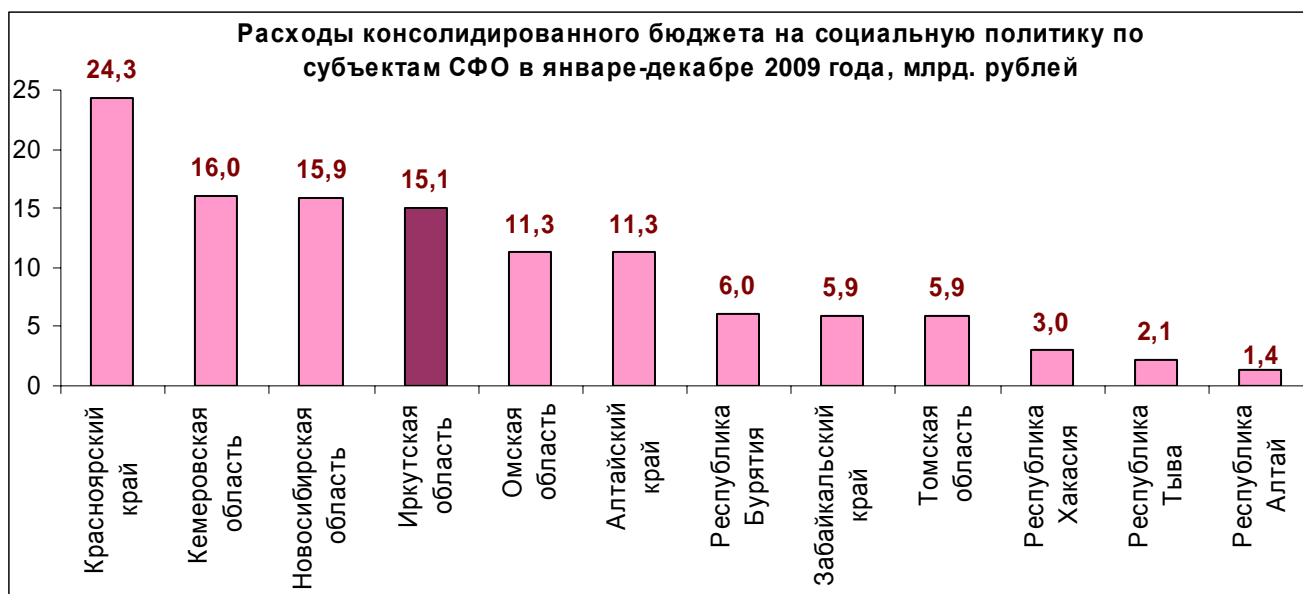




1.3. Расходы бюджета на здравоохранение

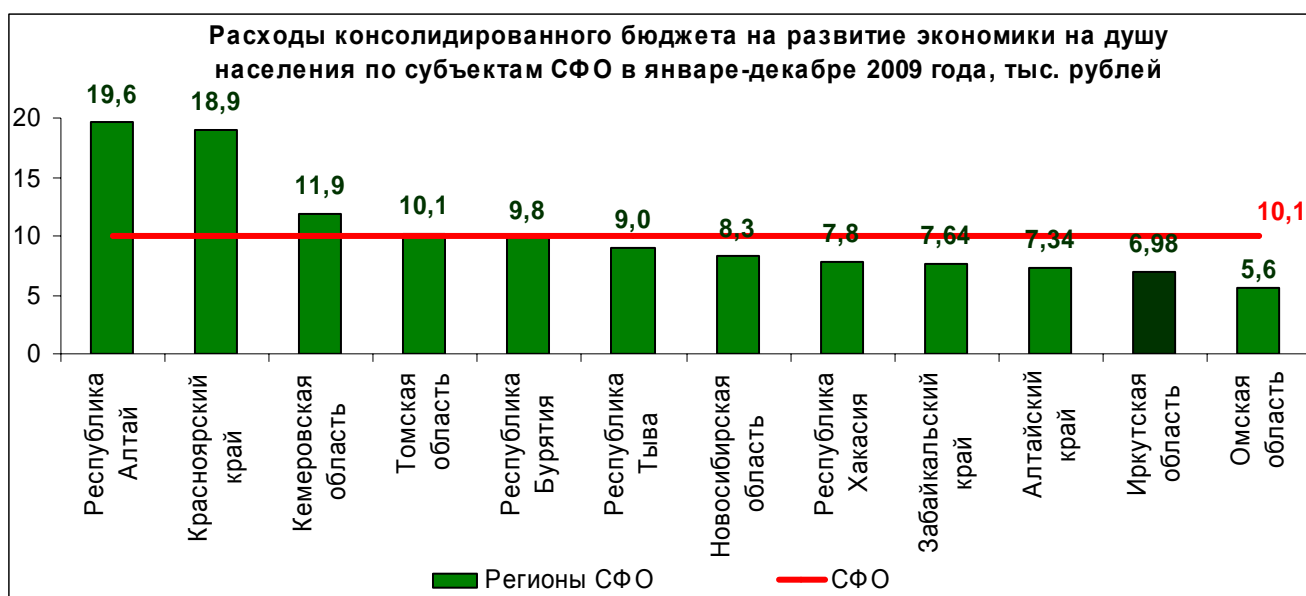


1.4. Расходы бюджета на социальную политику



2. Расходы бюджета на развитие экономики





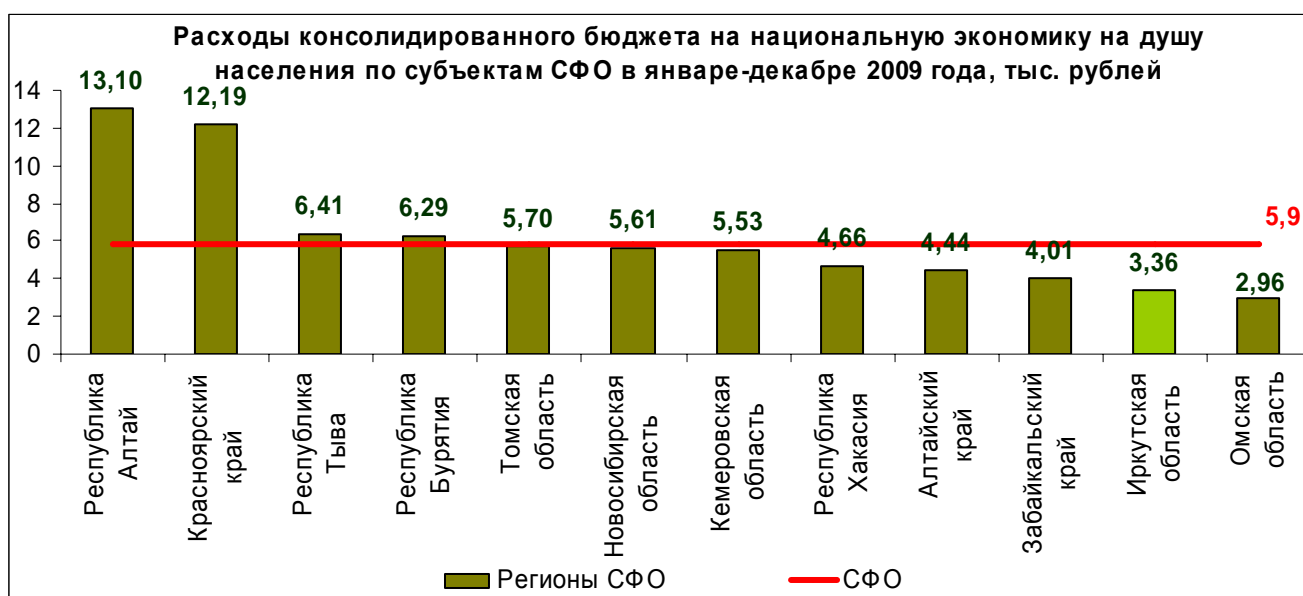
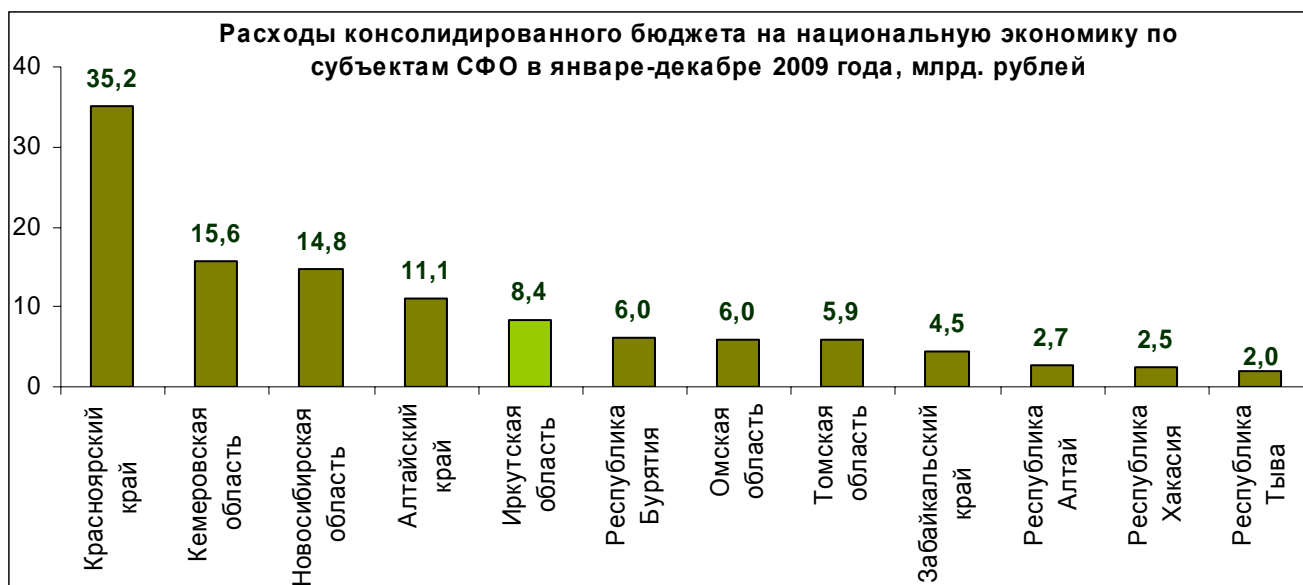
Отклонение расходов бюджета на развитие экономики на душу населения по субъектам СФО от среднего значения по СФО в январе-декабре 2009 года

	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край
Расходы бюджета на развитие экономики	95%	-3%	-11%	-23%	-27%	88%	-31% +7,8 млрд.руб	18%	-17%	-44%	0,4%	-24%
Расходы на национальную экономику	123%	7%	9,2%	-21%	-24%	107%	-43% +6,3 млрд.руб	-5,9%	-4,5%	-50%	-3,0%	-32%
Расходы на ЖКХ	55%	-16%	-39%	-26%	-31%	61%	-14% +1,5 млрд.руб	52%	-35%	-37%	5%	-13,6%

Темпы роста/снижения расходов бюджета на развитие экономики на душу населения по субъектам СФО в январе-декабре 2009 года, в % к соответствующему периоду 2008 года

	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край	СФО
Расходы бюджета на развитие экономики	42%	57%	28%	30%	20%	14%	-0,5%	-19%	-10%	-13%	-9%	66%	3,3%
Расходы на национальную экономику	35%	77%	37,4%	39,2%	13%	33%	17%	-23%	-3%	-35%	-12%	55%	7,7%
Расходы на ЖКХ	56%	32%	9%	18%	33%	-9%	-13%	-15%	-22%	39%	-4%	79%	-2,3%

2.1. Расходы бюджета на национальную экономику



Отклонение расходов бюджета на национальную экономику на душу населения по субъектам СФО от среднего значения по СФО в январе-декабре 2009 года

	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край
Расходы на национальную экономику	123%	7%	9,2%	-21%	-24%	107%	-43% +6,3 млрд.руб	-5,9%	-4,5%	-50%	-3%	-32%
Расходы на сельское хозяйство	159%	57%	63%	32%	40%	30%	-45% +1,3 млрд.руб	-51%	3%	-36%	9,3%	-0,2%
Расходы на лесное хозяйство	348%	60%	67%	9%	-66%	78%	37% -247 млн.руб	-69%	-67%	-64%	13%	158%
Расходы на транспорт	-13%	-77%	-53%	-50%	-71%	182%	-35% +510 млн.руб	3%	-21%	30%	-57%	-86%

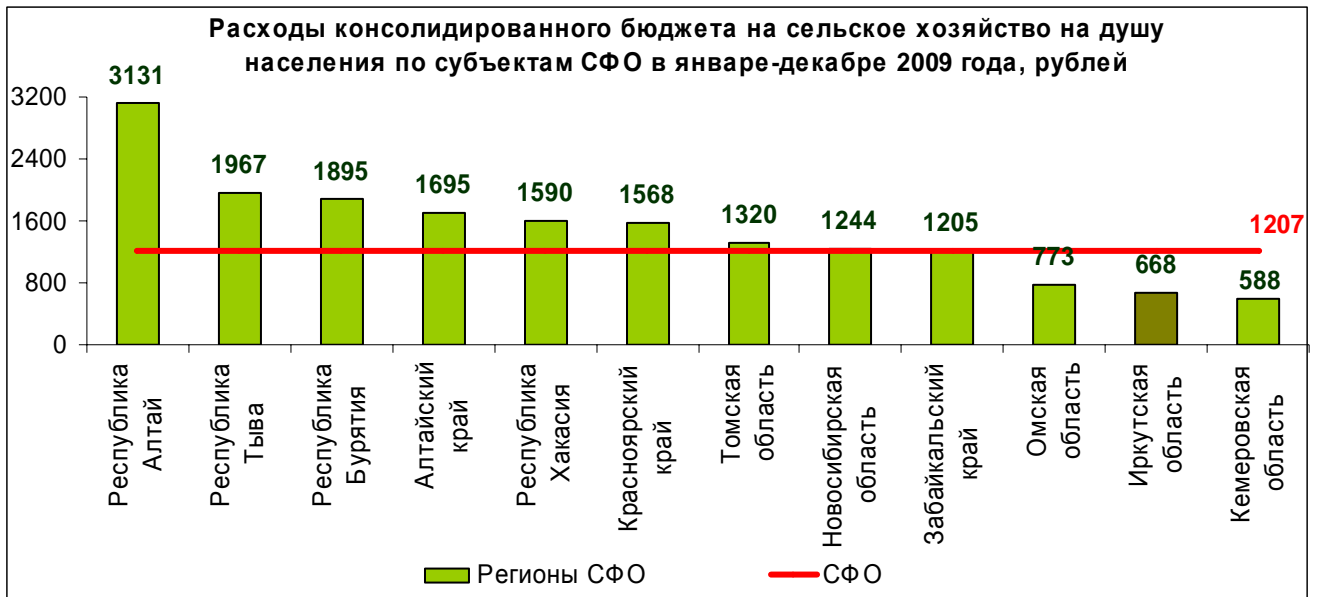
Расходы на дорожное хозяйство	212%	65%	-24%	-29%	-16%	53%	-27% +1,0 млрд.руб	-35%	30%	-64%	62%	-38%
-------------------------------	------	-----	------	------	------	-----	-----------------------	------	-----	------	-----	------

Темпы роста/снижения расходов бюджета на национальную экономику на душу населения по субъектам СФО в январе-декабре 2009 года, в % к соответствующему периоду 2008 года

	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край	СФО
Расходы на национальную экономику	35,5%	76,8%	37,4%	39,2%	13,0%	33,0%	16,8%	-23%	-3,3%	-35%	-12%	55,1%	7,7%
Расходы на сельское хозяйство	27,4%	108%	17%	42%	3%	-5%	-22,8%	-24%	0,6%	-38%	-12%	41%	-1,8%
Расходы на лесное хозяйство	6,71%	7,7%	2%	24%	-30%	-10%	-12,2%	-14%	-5%	27%	3%	33%	-1,9%
Расходы на транспорт	581%	-50%	262%	103%	-26%	58%	46,8%	-41%	-1,2%	-47%	32%	9%	-4,1%
Расходы на дорожное хозяйство	2%	79%	19,1%	-8%	-6%	-34%	25,8%	-48%	-29%	-57%	-30%	30%	-23%

2.1.1. Расходы бюджета на сельское хозяйство

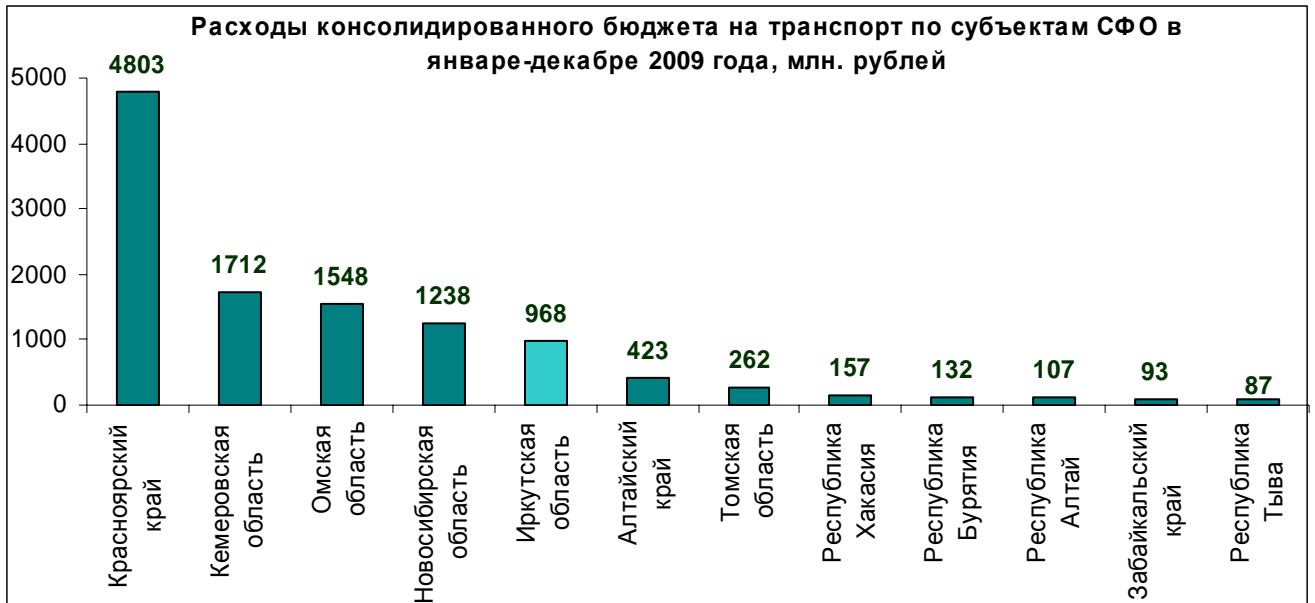




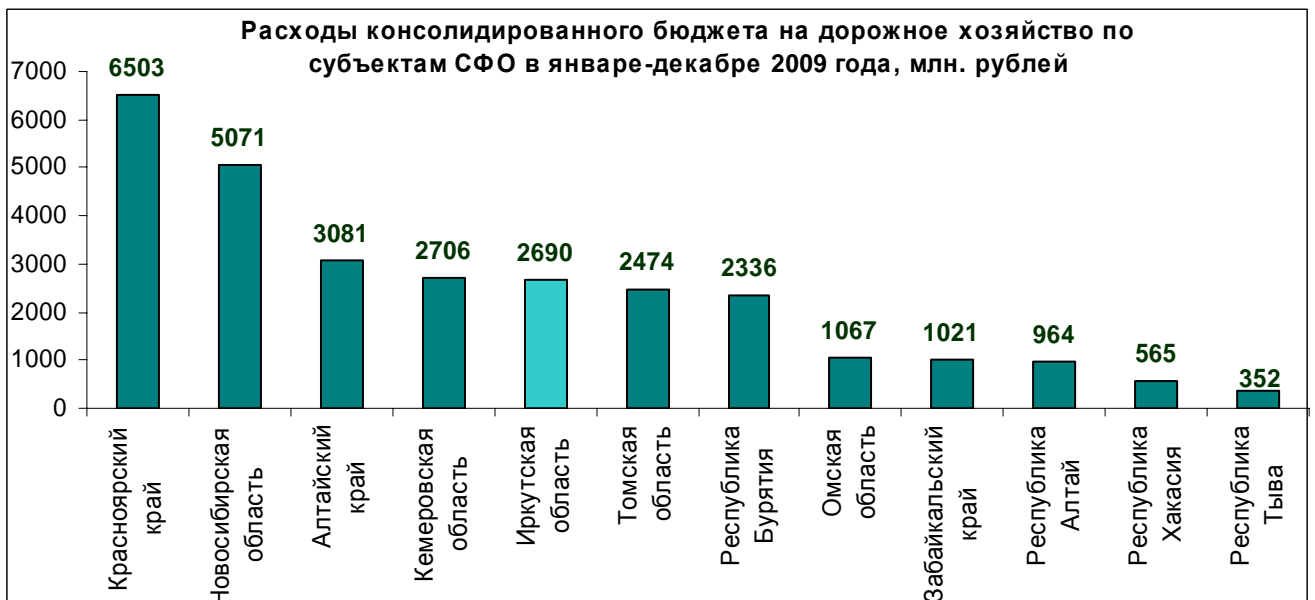
2.1.2. Расходы бюджета на лесное хозяйство

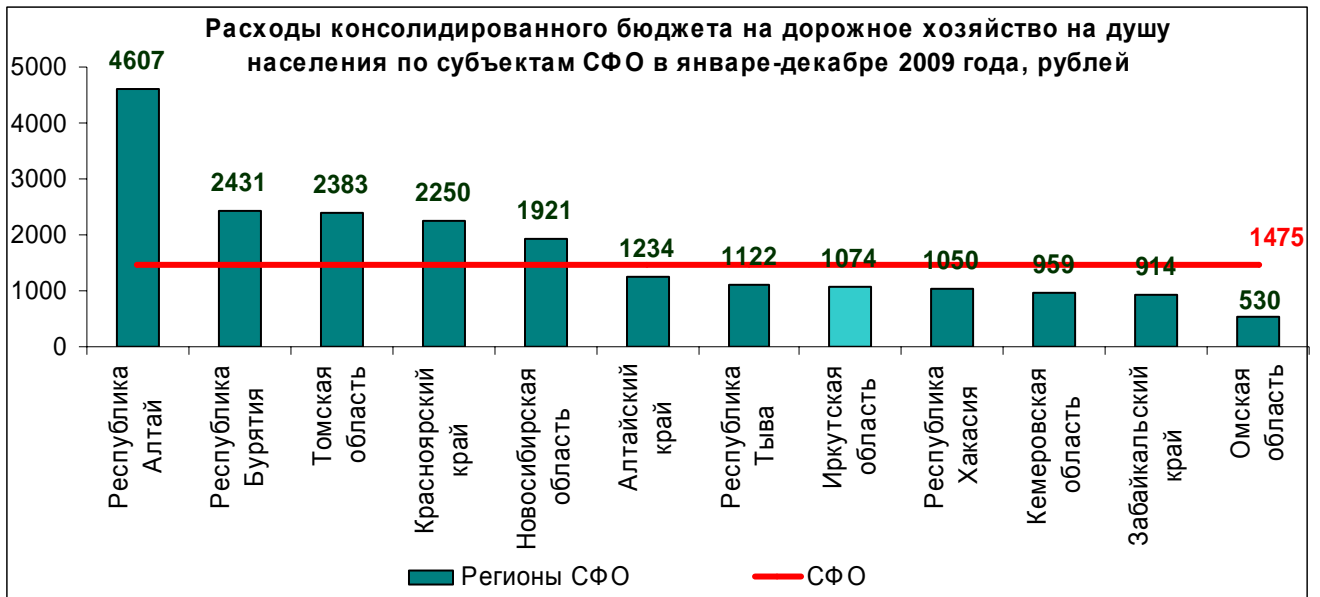


2.1.3. Расходы бюджета на транспорт



2.1.4. Расходы бюджета на дорожное хозяйство

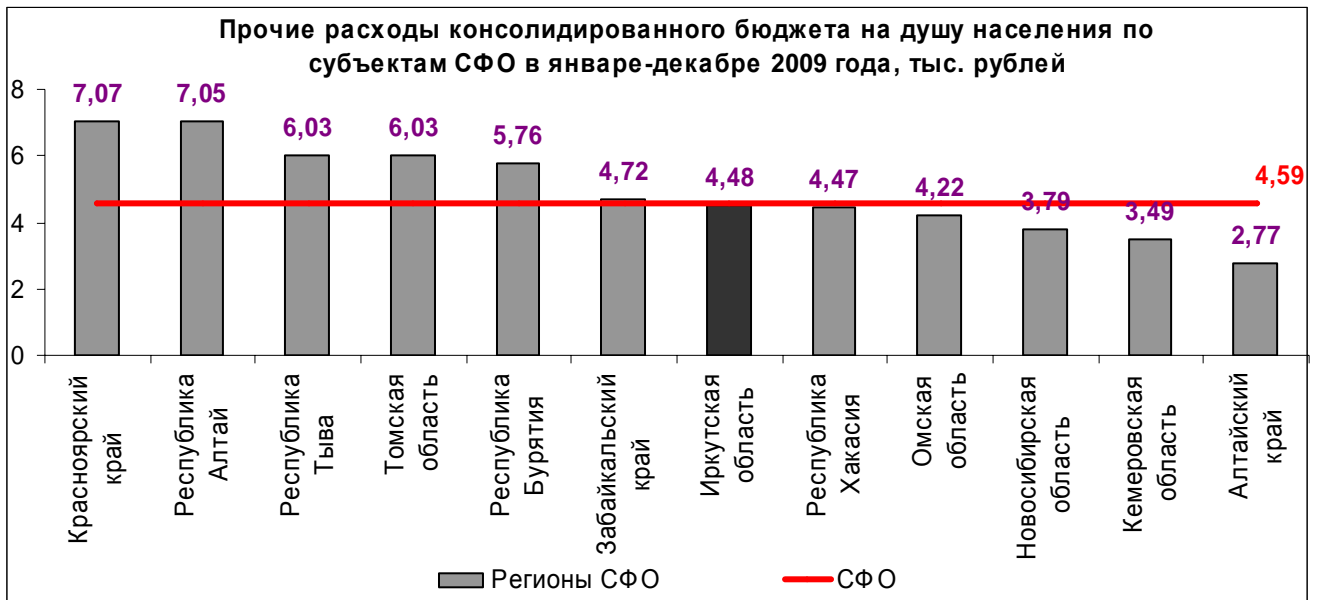




2.2. Расходы бюджета на ЖКХ



3. Прочие расходы бюджета



Отклонение прочих расходов бюджета на душу населения по субъектам СФО от среднего значения по СФО в январе-декабре 2009 года

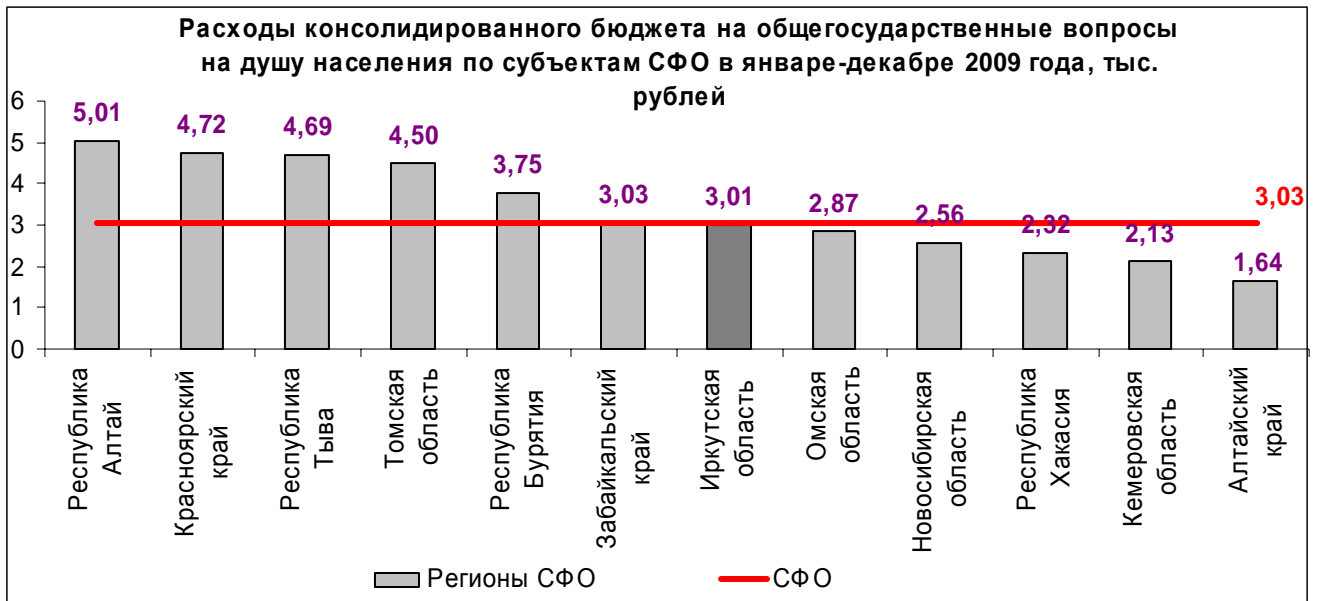
	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край
Прочие расходы консолидированного бюджета	54%	25%	31%	-3%	-40%	54%	-2,3% +266 млн.руб	-24%	-17%	-8%	31%	3%
Общегосударственные расходы	65%	24%	55%	-23%	-46%	56%	-0,9% +66 млн.руб	-30%	-16%	-5%	49%	0,03%
Расходы на оборону, безопасность и правоохранительную деятельность	30%	9%	-12%	34%	-27%	51%	-2,4% +91 млн.руб	-10%	-21%	-10%	-3%	4%
Расходы на охрану окружающей среды	32%	486%	-68%	133%	-57%	43%	-69% +109 млн.руб	-70%	-35%	-85%	12%	103%

Темпы роста/снижения прочих расходов бюджета на душу населения по субъектам СФО в январе-декабре 2009 года, в % к соответствующему периоду 2008 года

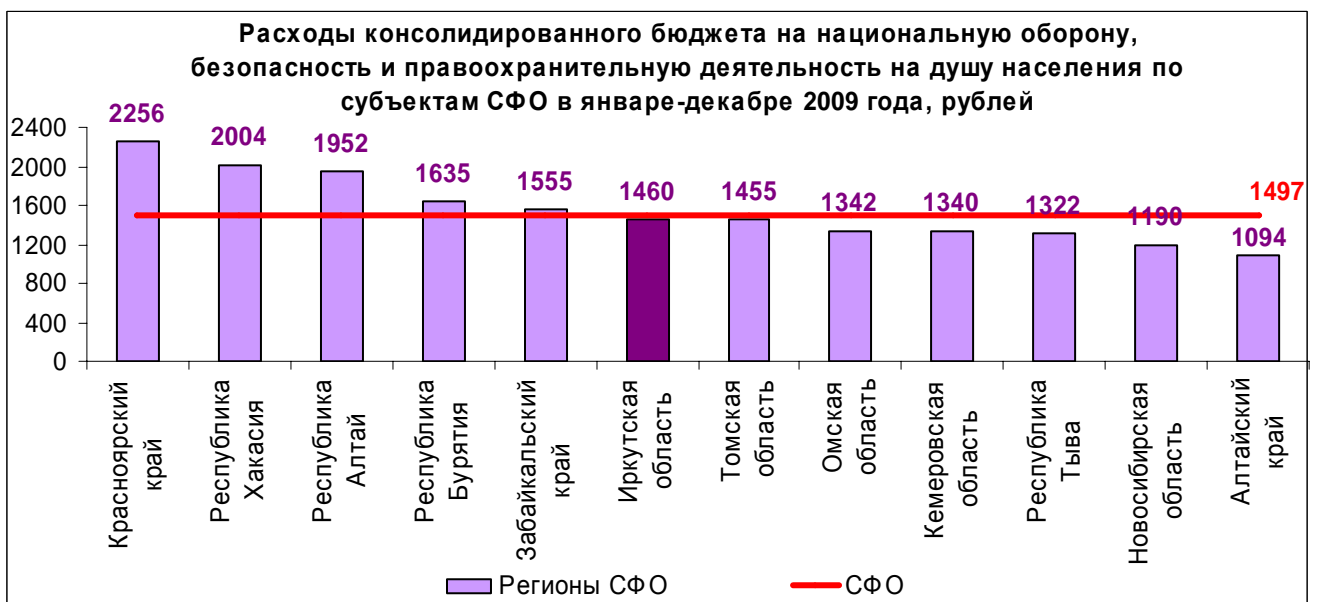
	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край	СФО
Прочие расходы консолидированного бюджета	4,3%	-0,3%	3,5%	15,1%	-14%	-13%	-10,6%	-20%	-3,4%	0,3%	-4,4%	16%	-7,7%
Общегосударственные расходы	12,5%	1,2%	23%	21%	-10%	-7%	-2,4%	-20%	4%	13%	3%	18%	-1,6%
Расходы на оборону, безопасность и правоохранительную деятельность	-13%	10,3%	-34%	5,1%	-20%	-22%	-23,5%	-20%	-16%	-19%	-22%	13%	-17,4%
Расходы на охрану окружающей среды	30%	-37%	10%	120%	-2%	-33%	-37,5%	-36%	-15%	15%	-4,5%	7%	-22,5%

3.1. Общегосударственные расходы бюджета





3.2. Расходы бюджета на национальную оборону, безопасность и правоохранительную деятельность



Отклонение расходов бюджета на оборону, безопасность и правоохранительную деятельность на душу населения по субъектам СФО от среднего значения по СФО в январе-декабре 2009 года

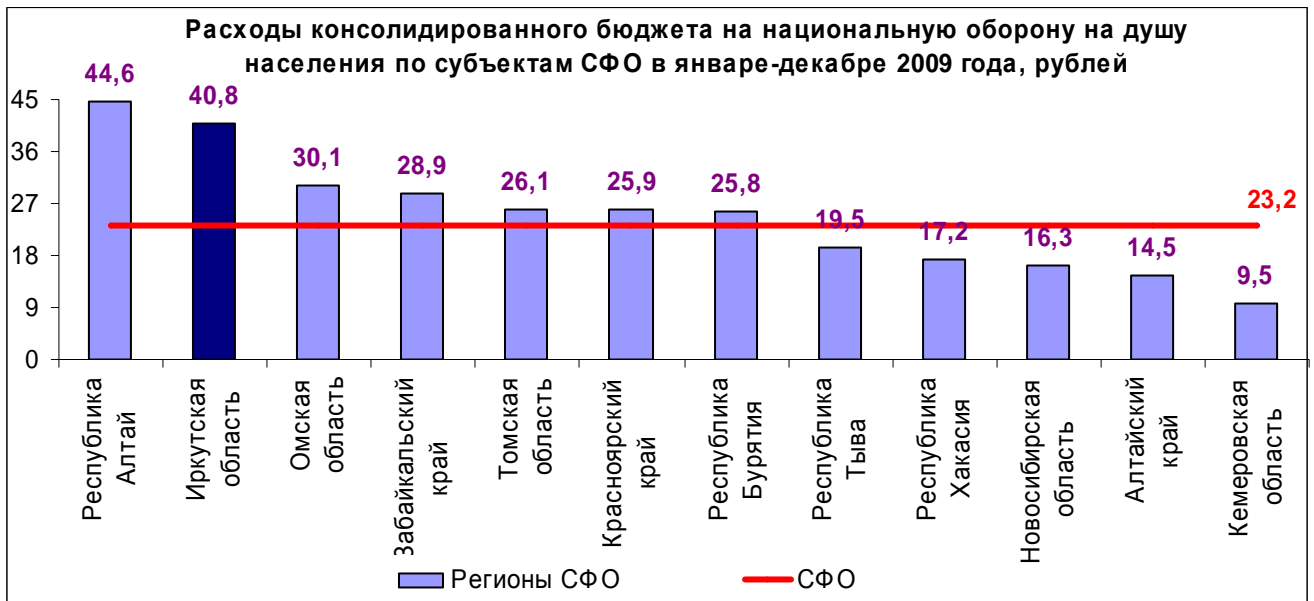
	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край
Расходы на оборону, безопасность и правоохранительную деятельность	30%	9%	-12%	34%	-27%	51%	-2,4%	-10%	-21%	-10%	-3%	4%
Расходы на национальную оборону	93%	11%	-16%	-26%	-37%	12%	76%	-59%	-30%	30%	13%	25%
Расходы на органы внутренних дел	19,5%	-8,2%	-9%	18%	-21%	54%	-3,7%	-0,4%	-21%	-0,1%	-14%	-24%
Расходы на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	-6%	15%	23%	0,1%	-41%	93%	-26%	-17%	38%	-66%	-59%	18%
Расходы на обеспечение пожарной безопасности	152%	191%	-99%	245%	-72%	-23%	10,5%	-86%	-64%	-60%	117%	282%

Темпы роста/снижения расходов бюджета на оборону, безопасность и правоохранительную деятельность на душу населения по субъектам СФО в январе-декабре 2009 года, в % к соответствующему периоду 2008 года

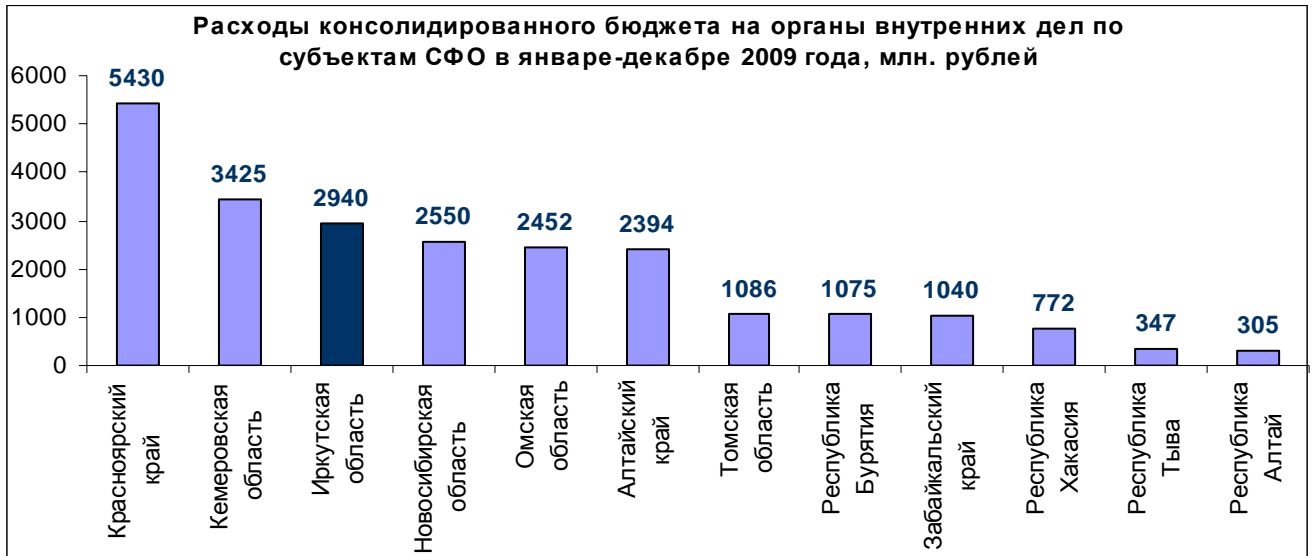
	Республика Алтай	Республика Бурятия	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Забайкальский край	СФО
Расходы на оборону, безопасность и правоохранительную деятельность	-13%	10%	-34%	5,1%	-20%	-22%	-23,5%	-20%	-16%	-19%	-22%	13%	-17,4%
Расходы на национальную оборону	13%	36%	6%	12%	19%	-26%	-1,0%	21%	29%	-6%	14,3%	27%	1,7%
Расходы на органы внутренних дел	8%	26%	38%	32%	4%	4%	10,9%	1,8%	6%	10,6%	-0,8%	20%	7,8%
Расходы на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	29%	-4%	30%	-7%	7,0%	-3,6%	-5,9%	-18%	0,2%	-19%	-14%	16%	-3,5%

Расходы на обеспечение пожарной безопасности	-57%	-18%	100%	-37%	-91%	-88%	-80,9%	-95%	-87%	-90%	-59%	-1,9%	-76,7%
--	------	------	------	------	------	------	---------------	------	------	------	------	-------	---------------

3.2.1. Расходы бюджета на национальную оборону



3.2.2. Расходы бюджета на органы внутренних дел

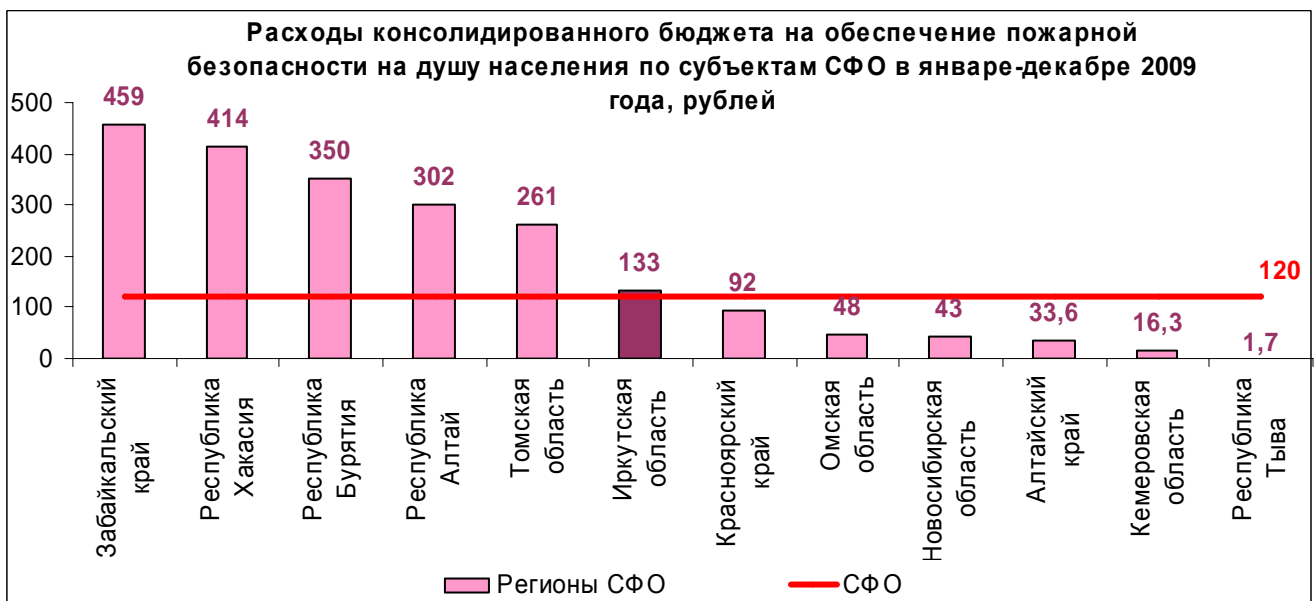


3.2.3. Расходы бюджета на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций





3.2.4. Расходы бюджета на обеспечение пожарной безопасности



3.3. Расходы бюджета на охрану окружающей среды



4. Расходы бюджета на межбюджетные трансферты



