

Концепция социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 года

Концепция социально-экономического развития Иркутской области (далее — Концепция) входит в систему документов стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации. Концепция сформирована в развитие Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, стратегий развития отраслей Российской Федерации, учитывает положения Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области на период до 2025 года и проекта стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года.

Конкурентные преимущества и основные проблемы развития

Иркутская область (далее — область) обладает серьезным интеллектуальным, промышленным и природно-ресурсным потенциалом, имеет выгодное географическое положение, собственный научно-образовательный комплекс. Область имеет ряд конкурентных преимуществ, среди которых основное место занимают:

- 1) относительно низкая стоимость энергоресурсов;
- 2) крупные запасы доступных полезных ископаемых;
- 3) мощный промышленный потенциал;
- 4) значительные лесные ресурсы;
- 5) наличие на территории крупных транспортных узлов;
- 6) развитый научно-образовательный комплекс, концентрация квалифицированного трудового потенциала;
- 7) богатые водные ресурсы;
- 8) уникальные рекреационные ресурсы.

Однако в то же время существуют следующие ключевые проблемы развития области:

- 1) низкий уровень производительности труда;
- 2) доминирующее положение крупных, экспортоориентированных организаций, кризис моногородов;
- 3) высокая энергоемкость экономики и социальной сферы, низкая энергоэффективность;
- 4) низкая налоговая эффективность организаций по ряду отраслей;
- 5) низкий уровень развития предпринимательства;
- 6) низкая инновационная составляющая в производимой организациями области продукции (оказываемых услугах);
- 7) высокий уровень износа инфраструктуры и жилищного фонда, отсутствие единой транспортной системы, нехватка современных логистических комплексов;
- 8) неблагоприятная демографическая ситуация, отток квалифицированных кадров;
- 9) низкое качество жизни, особенно в сельских территориях;
- 10) неблагоприятная экологическая обстановка в индустриальных районах области.

Стратегические цели и задачи

Стратегической целью развития области является создание комфортной среды проживания и приближение качества жизни населения к уровню развитых стран (государств-членов Организации экономического сотрудничества и развития (далее — ОЭСР)).

Область должна войти в число пяти субъектов Российской Федерации — лидеров по уровню и качеству жизни населения в Российской Федерации.

Для достижения стратегической цели интегральный показатель уровня жизни населения — валовой региональный продукт на душу населения (далее — ВРП) — должен будет вырасти к 2020 году не менее чем в 1,7 раза

по отношению к 2008 году с учетом влияния мирового финансово-экономического кризиса. При этом темпы роста ВРП области будут соответствовать среднероссийским темпам роста, а сам показатель ВРП на душу населения достигнет 70% от уровня государств-членов ОЭСР.

Для обеспечения указанных темпов роста ВРП необходимо будет не меньшими темпами увеличивать производительность труда, так как возможности для экстенсивного роста исчерпаны, и область входит в период демографического сжатия. Рост производительности труда потребует существенной модернизации технологического и производственного аппарата, а объем инвестиций в основной капитал при этом должен быть увеличен не менее чем в 3 раза к 2020 году по отношению к 2008 году.

Рост ВРП и производительности труда позволит увеличить реальные денежные доходы населения к 2020 году по отношению к 2008 году также не менее чем в 1,7 раза.

Интегральным показателем повышения качества жизни населения будет являться ожидаемая продолжительность жизни при рождении. С учетом повышения уровня доступности социальных и бытовых услуг, модернизации системы здравоохранения, улучшения условий и охраны труда, снижения уровня напряженности криминогенной ситуации, этот показатель увеличится с 64,9 лет в 2008 году до 68,5 лет в 2020 году. Это позволит достичь среднероссийского уровня и приблизиться к уровню развитых стран.

С целью закрепления квалифицированных кадров на территории области необходимо будет увеличить обеспеченность жильем с 20,3 кв.м. в 2008 году до 22 кв.м. в 2020 году с учетом своевременной замены ветхого жилья и модернизации коммунальной инфраструктуры. Основным направлением решения этой проблемы должно стать развитие массового строительства, с акцентом на малоэтажное, на свободных территориях с подготовленной инфраструктурой на основе местных материалов с использованием местных трудовых ресурсов.

Область позиционирует себя к 2020 году в качестве одного из субъектов Российской Федерации — лидеров по темпам разработки и внедрения инноваций.

Инновационное развитие области будет направлено на решение следующих основных задач.

1. Повышение энергоэффективности экономики, обеспечение бесперебойного, безопасного и экономичного энергоснабжения экономики и населения области.

Решение поставленной задачи предполагает разработку и внедрение передовых технологий в сфере альтернативной энергетики, жилищного строительства, коммунального хозяйства.

Повышение энергоэффективности экономики должно привести, с одной стороны, к повышению производительности труда и капитала, с другой стороны, к повышению качества жизни населения.

2. Комплексная переработка природных ресурсов. Основной приоритет — лесной комплекс.

Внедрение передовых технологий деревообработки даст толчок, помимо развития собственно лесного комплекса, к развитию промышленности строительных материалов и строительной деятельности. Это, в свою очередь, позволит решить проблему с обеспечением жильем жителей сельских территорий. Инновационное развитие лесного комплекса позволит также решить проблему с отходами лесопереработки и обеспечить эффективное лесовосстановление.

3. Обеспечение продовольственной безопасности области, в основном за счет собственного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развития местной пищевой промышленности с одновременным развитием сельских территорий как единого производственного, социально-экономического, территориального и природного комплекса.

За счет внедрения инновационных технологий будет повышена производительность труда в агропромышленном комплексе, снижены риски, связанные с климатическими условиями. За счет этого будет достигнут опережающий рост уровня жизни сельского населения, созданы рабочие места в сфере производства товаров народного потребления, торговли и обслуживания.

4. Восстановление статуса области как делового, научно-образовательного и культурного центра Восточной Сибири, превращение области в один из форпостов Российской Федерации во взаимодействии со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (далее — АТР).

Область занимает выгодное геополитическое положение на пересечении транспортных путей Европа-Азия. Исторически это обуславливало развитие здесь деловых и культурных отношений со странами АТР. Область должна использовать это преимущество для увеличения транзитных транспортных потоков, развития международных научных, образовательных и культурных программ.

Инновации должны существенно изменить не только материально-производственную сферу, но и общественно-культурную. Необходимо преобразовать культурно-исторический облик области, развивать культурные проекты, имеющие общесибирское значение и привлекательные для стран АТР, сделать область комфортным местом для проживания и отдыха.

Сценарии развития области на период до 2020 года

В зависимости от сочетания внешних и внутренних условий развитие области может пойти по одному или сочетанию следующих трех сценариев.

1. Инерционный — продолжает сложившиеся тенденции социально-экономического развития Российской Федерации, включая область.
2. Энерго-сырьевой (сценарий «новой индустриализации»), при котором акцент развития территории делается на реализацию крупных инвестиционных проектов в сфере энергетики, а также добычи и первичной переработки природных ресурсов при умеренных темпах развития перерабатывающих отраслей, инновационного сектора и инвестиционных возможностей.
3. Инновационный (сценарий сбалансированного развития), опирающийся на наиболее полное использование конкурентных преимуществ местной экономики, природно-ресурсного и транзитного потенциала, устойчивое наращивание экспорта конкурентных видов продукции области, модернизацию транспортной инфраструктуры, развитие человеческого

потенциала, повышение уровня производства, направленного на удовлетворение внутреннего спроса и импортозамещение.

Инновационный сценарий выбран целевым при определении направлений государственной социально-экономической политики.

Территория области крайне неоднородна, поэтому реализация инновационного сценария предполагает формирование ряда зон опережающего развития с различной специализацией. Географическая привязка зон опережающего развития не является строгой.

Первая зона опережающего развития расположена вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали с центром в городе Иркутске. Зона будет специализироваться на разработке и внедрении инноваций, размещении высокотехнологичных производств, развитии человеческого капитала.

В области накоплен достаточно мощный научно-образовательный потенциал, в основном он сосредоточен в городе Иркутске, и наша задача — максимально задействовать этот ресурс в развитии области.

Основные усилия необходимо будет направить на формирование инновационной инфраструктуры — институтов, которые будут способствовать привлечению финансовых ресурсов, а также обеспечивать связь между наукой и производством. Некоторые элементы этой инфраструктуры уже созданы за счет привлечения различных ресурсов — это Байкальский центр нанотехнологий и технопарк Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Иркутский государственный технический университет», Иркутский инновационный бизнес-инкубатор, ООО «Восточно-Сибирский агротехнопарк». Имеется целый ряд перспективных разработок в сфере нанотехнологий, альтернативной энергетики, биотехнологий, которые в ближайшее время планируется реализовать. В перспективе эта работа должна привести к созданию на этой территории инновационного кластера, включающего полноценный многофункциональный нанотехнологический центр, входящий в Российскую нанотехнологическую сеть Государственной Корпорации «Российская корпорация нанотехнологий».

Кроме разработки новых технологических решений данная зона опережающего развития будет форсировать удовлетворение существующих

потребностей в модернизации традиционных производств на всей территории области.

Таким образом, через создание инновационного кластера на базе местных вузов и научных организаций будет осуществляться модернизация действующих промышленных мощностей и организация новых инновационных производств.

Вторая зона опережающего развития — Северо-Сибирский индустриальный пояс — включает территорию, которая расположена, в основном, в зоне Байкало-Амурской магистрали и к северу от нее. Эта территория характеризуется большими запасами и низким уровнем освоения природных ресурсов, добыча и комплексная переработка которых способна дать существенный толчок к развитию области и Российской Федерации в целом.

Основная специализация этой зоны — комплексная глубокая переработка природных ресурсов с достижением максимально возможного уровня технологических переделов.

Формирование Северо-Сибирского индустриального пояса предполагает инфраструктурную интеграцию с Красноярским краем и Республикой Саха (Якутия) — строительство Северо-Сибирской железнодорожной магистрали, расширение БАМа, строительство автодорог «Вилюй», «Усть-Илимск — Чемдальск — Ванавара», объединение энергосистем области и Республики Саха (Якутия). Важным приоритетом развития в этой зоне является комплексное развитие газовых ресурсов — реализация эффективных инвестиционных проектов газификации области. Освоение газовых ресурсов будет сопряжено с развитием газотранспортной и электроэнергетической систем с созданием узловых точек в гг. Саянске, Усть-Куте и других территориях. Кроме того, планируется использование газа для развития целого ряда производств, в том числе производства удобрений на базе Непского месторождения калийных солей, производства цемента и других современных строительных материалов, а также продукции деревообработки.

Третья зона опережающего развития будет расположена на территории, прилегающей к озеру Байкал.

Учитывая ограничения по возможным видам деятельности на этой территории, с одной стороны, и уникальность озера как объекта мирового наследия, с другой стороны, Байкальская территория может стать удобной площадкой для создания Международного научно-образовательного центра, направленного на разработку и внедрение инновационных, экологически ориентированных технологий, поддержку стартапов в области экологически ориентированной экономики, организацию различных форм экологического обучения и просвещения с использованием озера как образовательного объекта.

Важнейшим опорным проектом станет также и развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа. Возможно расширение границ сформированной в настоящее время зоны с учетом территорий Слюдянского и Ольхонского районов.

Четвертая зона опережающего развития будет включать в себя сельхозориентированные районы области. Приоритетная задача — обеспечить продовольственную безопасность области по базовому набору произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции, а в перспективе — занять устойчивую долю рынка сельхозпродукции Сибири и Дальнего Востока.

В рамках формирования межрегиональной кооперации между областью, Республикой Бурятия, Забайкальским краем и субъектами Российской Федерации Дальневосточного федерального округа область позиционирует себя в качестве опорного субъекта Российской Федерации для проектов нового освоения востока России, делового, политического и культурного центра связей Российской Федерации и стран АТР. Данное стратегическое видение включает в себя четыре возможные специализации.

1. Крупнейший в макрорегионе мультимодальный транспортно-логистический центр. Центр обеспечивает транзит российских и международных грузов по территории макрорегиона и перераспределение грузовых потоков в рамках транспортной инфраструктуры области.

Основу транспортной инфраструктуры будут составлять Транссибирская, Байкало-Амурская и Северо-Сибирская магистрали, сеть международных и местных аэропортов, а также сеть скоростных автомагистралей, связывающих европейскую часть России с Дальним Востоком.

2. Центр реализации проектов нового освоения и комплексной глубокой переработки минерально-сырьевых ресурсов востока России, базового обслуживания и размещения сервисов. Учитывая серьезный кадровый и производственный потенциал, накопленный в отрасли машиностроения и переработки ресурсов в области, предлагается размещение на местных промышленных площадках сервисных центров и перерабатывающих мощностей корпораций, работающих в строительной, добывающей, транспортной, энергетической отраслях, а также разворачивающих новые проекты.

3. Центр инженерного и управленческого образования. Высокий научно-образовательный потенциал уже на сегодняшний день позволяет области быть центром подготовки кадров для Республики Бурятия, Забайкальского края и субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа. Кроме того, развитый научно-образовательный комплекс Иркутска позволяет сформировать на его базе межрегиональный центр переподготовки кадров, необходимый для смягчения дефицита кадров, связанного со структурными изменениями экономики области.

4. Центр управления. В Иркутске в настоящее время размещены офисы многих крупных организаций, работающих не только в области, но и в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. Развитие Иркутска и прилегающих к нему межселенных территорий предполагает создание городской среды с международными стандартами качества жизни, развитие деловой, финансовой и транспортной инфраструктуры, позволяет обеспечить высокую концентрацию демографического, инновационного, образовательного потенциала на приграничной со странами АТР территории и сделать Иркутск одним из центров управления проектами нового освоения Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

Особое место в развитии области должна занять международная кооперация с Монголией и странами АТР в части освоения природных ресурсов, развития инфраструктуры, строительства, сельского хозяйства, пищевой промышленности, привлечения инвестиций.

Комплексные приоритеты развития области на период до 2020 года

В соответствии с поставленными задачами в развитии области на период до 2020 года можно выделить следующие комплексные приоритеты:

- 1) разработка и внедрение инновационных технологий для модернизации экономики и социальной сферы, стимулирование создания новых производств в области альтернативной энергетики, биотехнологий, видах деятельности, основанных на применении нанотехнологий, а также в сфере экологоориентированной экономики и других перспективных секторах, способных обеспечить «прорыв» в экономике;
- 2) создание достаточных условий для развития и ведения предпринимательской деятельности, обеспечение приоритетного развития субъектов малого и среднего предпринимательства, превращение предпринимательства в одну из основных движущих сил экономики области;
- 3) газификация области, развитие газоэнергетики, создание газоперерабатывающих и газохимических комплексов в гг. Саянске, Ангарске, Усть-Куте, ориентированных на полную переработку природного газа в химическую продукцию с высокой добавленной стоимостью; область должна стать одним из центров гелиевой промышленности;
- 4) опережающее формирование энергетической инфраструктуры со строительством генерирующих мощностей на газе и альтернативных видах энергии, и организация необходимой транспортной инфраструктуры;
- 5) развитие строительного комплекса с созданием баз стройиндустрии и стройматериалов, создание реального рынка жилья с решением проблемы капитального жилого фонда, в том числе путём развития среднего и малого предпринимательства в этой сфере;
- 6) реализация ряда проектов по организации производств глубокой переработки лесного сырья;
- 7) модернизация и развитие традиционных отраслей (черной и цветной металлургии, нефтедобычи и нефтепереработки — на базе Верхнечонского месторождения нефти, золотодобычи — в Бодайбинском районе) с учетом потребностей жителей области;
- 8) увеличение объёмов использования биологических недревесных ресурсов и обеспечение при этом большого экспортного выхода данного сектора экономики;

- 9) создание системы охраны, добычи, транспортировки и сбыта пресной воды, с учётом её возможного экспорта на рынок стран АТР;
- 10) развитие туризма на озере Байкал и прилегающих территориях;
- 11) создание мощного агропромышленного кластера на опорных сельхозориентированных территориях;
- 12) формирование качественной городской среды, создание комфортных условий проживания для населения области;
- 13) модернизация социальной сферы и системы предоставления государственных (муниципальных) услуг учреждениями социального развития, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, обеспечение максимальной доступности указанных услуг для населения, внедрение инновационных технологий в здравоохранении и образовании, инноваций в культуре;
- 14) проведение целенаправленной политики по сближению структуры, спроса и предложения на рынке труда;
- 15) формирование системы трудовых отношений, обеспечивающей сохранение рабочих мест и создание новых эффективных рабочих мест с достойными условиями труда;
- 16) снижение удельной антропогенной нагрузки на окружающую среду, стимулирование внедрения организациями, действующими на территории области, экологоориентированных технологий;
- 17) снижение уровня преступности, обеспечение личной безопасности граждан.

Механизмы реализации государственной политики по стратегическому развитию области

Концепция служит инструментом достижения согласия в обществе относительно целей и приоритетов развития области на долгосрочный период. Эффективная реализация положений Концепции возможна только при условии тесной координации и консолидации усилий органов государственной власти, местного самоуправления, предпринимательства, научных и общественных организаций.

Исходя из этого, одним из ключевых механизмов реализации Концепции и, впоследствии, Стратегии социально-экономического развития области (далее — Стратегия) является создание на принципах государственно-частного партнерства площадки, на которой на регулярной, системной основе будет осуществляться мониторинг, анализ и обсуждение хода реализации Концепции и Стратегии и внесение необходимых корректировок в планы мероприятий, а при необходимости — и в сами стратегические документы.

Инструментами реализации Концепции и Стратегии станут программа социально-экономического развития области на среднесрочный период, долгосрочные целевые программы области по стратегическим и социальным направлениям жизнедеятельности области, программы социально-экономического развития муниципальных образований области (далее — программы), планы стратегического и оперативного развития хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории области.

Программы должны включать вопросы развития институциональной инфраструктуры области, привлечение финансовых ресурсов из федерального бюджета, в том числе в рамках реализации приоритетных национальных проектов, федеральных целевых программ и механизмов бюджетирования, ориентированных на результат. Кроме того, будут применяться такие механизмы, как оказание прямой государственной поддержки реализации приоритетных инвестиционных проектов, применение различных форм государственно-частного, муниципально-частного и социального партнерства при реализации комплексных проектов развития области и т.д.

В качестве инструмента реализации Стратегии следует также рассматривать создание территорий с особым экономическим статусом.

Конечным результатом реализации Концепции станет достижение намеченных ориентиров, становление области, как одного из лидеров в сфере инновационного развития, форпоста Российской Федерации на востоке страны, опорного субъекта Российской Федерации при формировании и реализации Российской Федерацией политики в отношении стран АТР.