



СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О профилактике коррупционных правонарушений и выработке антикоррупционных механизмов при предоставлении субсидий из средств федерального и областного бюджетов

Временно замещающая должность руководителя
службы государственного финансового контроля
Иркутской области
Е.В. Максимова



Виды субсидий

Из федерального бюджета и
бюджета субъекта Российской Федерации

межбюджетные
трансферты
(ст. 132, 139 БК РФ)

юридическим лицам,
индивидуальным
предпринимателям, а
также физическим лицам
– производителям
товаров, работ, услуг в
целях возмещения
недополученных доходов
и (или) финансового
обеспечения
(возмещения) затрат
(ст.78 БК РФ)

бюджетным и
автономным
учреждениям на
выполнение
государственного
задания и на иные
цели
(ст. 69,2 , 78,1 БК
РФ)

Межбюджетные трансферты

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – межбюджетные трансферты, предоставляемые в целях софинансирования:

расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации

расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения

Субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам – межбюджетные трансферты, предоставляемые в целях софинансирования:

расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Находилось в сфере контроля (в 2016 году и истекшем периоде 2017 года)

Средства субсидии, предоставленные муниципальным образованиям Иркутской области в объеме **2 688 979,9 тыс. рублей**



Из них использовано:	тыс. рублей
на переселение граждан из аварийного жилищного фонда	2 076 045,9
на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства	163 057,4
на строительство и капитальный ремонт муниципальных объектов образования и культуры	192 801,9
на иные расходные обязательства	257 074,7

В ходе контрольных мероприятий установлено



688 137,5 тыс. рублей бюджетных средств (почти пятая часть от общего объема) **использованы с нарушением условий их предоставления, либо без достижения результата**

Переселение граждан
647 351,2 тыс. рублей

Строительство и капитальный ремонт
14 175,6 тыс. рублей

Направление расходов

Иные расходные обязательства
24 958,9 тыс. рублей

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства
1 651,8 тыс. рублей

Основные причины нарушений:

- ✓ несоблюдение условий предоставления (расходования) бюджетных средств;
- ✓ не осуществление в полном объеме главными распорядителями бюджетных средств полномочий по контролю за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;
- ✓ принятие нормативных правовых актов, устанавливающих формальные условия предоставления (расходования) субсидий.

Реализация контрольных мероприятий



8 627,0 тысяч рублей

возвращено в бюджеты всех уровней



115,0 тыс. рублей

административных штрафов наложено и взыскано с должностных лиц за нарушения условий предоставления (расходования) субсидий



18 должностных лиц

привлечено к дисциплинарной ответственности



Материалы 17 контрольных мероприятий

направлены в правоохранительные и надзорные органы

Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг

Источники финансирования:

- **средства федерального бюджета**
(в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете и нормативными правовыми актами Правительства РФ или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти);
- **средства бюджета субъекта Российской Федерации**
(в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта РФ о бюджете и нормативными правовыми актами Правительства субъекта РФ и (или) актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ).

Предоставляются в целях:

возмещения недополученных доходов и (или) финансового **обеспечения (возмещения) затрат**, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг

Результаты проверок субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям

За отчетный период проверена законность использования **157 485,3 тыс. рублей**, в том числе:



Выявлено нарушений при расходовании субсидий на сумму **80 396,3 тыс. рублей (51 % от объема субсидий)**

на реализацию мероприятий, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, на содействие деятельности организаций, образующих их инфраструктуру
9 250,0 тыс. рублей.

на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло-, и горячего водоснабжения
21 146,3 тыс. рублей;

на реализацию инвестиционного проекта в части строительства инженерной инфраструктуры
50 000,0 тыс. рублей;

Основные причины нарушений и реализация контрольных мероприятий

Основными причинами являются:

- ✓ издание нормативных правовых актов, устанавливающих формальные условия предоставления (расходования) субсидий;
- ✓ нарушение условий предоставления (расходования) субсидий как главными распорядителями бюджетных средств, так и получателями бюджетных средств;
- ✓ отсутствие контроля за расходованием бюджетных средств главными распорядителями областного бюджета.



Предложено к возврату в бюджет **79 489,8 тысяч рублей.**

Рассматривается судом требование о возврате **50 000,0 тысяч рублей.**

По результатам рассмотрения представлений и предписаний устранено нарушений в объеме **1 633,8 тыс. рублей.**



Службой направлены:

объектам контроля - представления и предписания;

в правоохранительные и надзорные органы для дачи правовой оценки - материалы **3** контрольных мероприятий.

Субсидии государственным учреждениям



Финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется:

- за счет средств федерального бюджета,
- за счет бюджета субъекта Российской Федерации.

Бюджетным и автономным учреждениям в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются **субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг** физическим и (или) юридическим лицам и **нормативных затрат на содержание государственного имущества.**



Целью введения нормирования затрат является определение **оптимально достаточного объема бюджетных средств** на оказание государственной услуги (достижение результата).



Постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп определен «Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания и определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), и на иные цели».

Результаты контроля



Осуществлены проверки **шести автономных и бюджетных государственных учреждений**



Проверено средств в объеме **715 543,5 тыс. рублей**, из них:
42 534,7 тыс. рублей - средства федерального бюджета;
673 008,8 тыс. рублей – средства областного бюджета

405 048,6 тыс. рублей или **56,6 %** расходов осуществлены с нарушениями.

Отдельными **учредителями** объем субсидии устанавливался **без выполнения требования по нормированию затрат**, что приводило к неоднократной корректировке объема этих субсидий (увеличивались) без изменения показателей государственных заданий.

Службой по результатам проверок направлено в адрес объектов контроля – **5 представлений, внесено 1 предписание.**

Основной причиной нарушений предоставления и расходования средств субсидии является нарушение главными распорядителями бюджетных средств бюджетного законодательства при предоставлении субсидий, направленных на обеспечение государственных заданий автономным и бюджетным учреждениям.

Предложения

С учетом результатов контрольной деятельности и анализа причин допущенных нарушений, с целью выработки антикоррупционных механизмов при предоставлении субсидий служба **предлагает:**

Исполнительным органам государственной власти Иркутской области:

- ✓ Исключить принятие нормативных правовых актов, устанавливающих формальные условия предоставления (расходования) средств субсидий.
- ✓ Осуществить ревизию действующих нормативных правовых актов с целью конкретизации условий предоставления (расходования) субсидий.
- ✓ В рамках бюджетных полномочий обеспечить контроль за соблюдением получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Получателям субсидий:

- ✓ Обеспечивать результативность, целевой характер использования предоставленных субсидий, не допуская нарушения нормативных правовых актов, регулирующих предоставление (расходование) бюджетных средств.