

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – министерство) разработан проект приказа министерства «О внесении изменений в приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 17 января 2017 года № 1-мпр» (далее – проект).

Проект определяет основные вопросы осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (далее – Региональный оператор) в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон), в том числе дополняет круг обязанностей регионального оператора в рамках осуществления его деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 года №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. №641» закреплена обязанность регионального оператора по обращению с ТКО по принятию мер по своевременной замене поврежденных контейнеров.

Проект разработан в целях приведения в соответствие действующему федеральному законодательству Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области, установленными приказом министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 17 января 2017 года №1-мпр.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, программе социально-экономического развития Иркутской области, плану действий Правительства Иркутской области по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и

послания Губернатора Иркутской области Законодательному Собранию Иркутской области о положении дел в Иркутской области и основных направлениях областной государственной политики, государственным и ведомственным целевым программам Иркутской области и иным утверждаемым Губернатором Иркутской области или Правительством Иркутской области документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Иркутской области, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Губернатора Иркутской области исполнительным органам государственной власти Иркутской области.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее - Закон № 458-ФЗ) закрепляется новая система обращения с твердыми коммунальными отходами.

В первую очередь, закон предусматривает перераспределение полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления.

На территории субъектов Российской Федерации предусмотрено создание схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, с информацией об источниках их образования, объемах, целевых показателях по сбору, вывозу, утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов, а также о местоположении объектов по утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов. Появление таких схем позволит инвесторам рассчитывать загрузку предприятий.

Кроме того, вводится институт регионального оператора по обращению с ТКО, который в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой будет осуществлять сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации.

Статус регионального оператора приобретает юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на основе конкурсного отбора и присваивается на срок не менее 10 лет. Региональный оператор будет нести ответственность за качество всего комплекса услуг по обращению с ТКО.

На территории субъекта могут осуществлять деятельность несколько региональных операторов.

Региональные операторы будут самостоятельно заниматься организацией всей цепочки обращения с ТКО на территории, определенной территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Региональный оператор вправе осуществлять данную деятельность как самостоятельно, так и с привлечением третьих лиц – операторов по обращению с ТКО.

Все собственники ТКО обязаны заключить договоры на оказание услуги по обращению с ТКО с региональным оператором.

Новая система позволит в первую очередь обеспечить вывоз ТКО с экономически невыгодных территорий, во-вторых, обеспечить гарантированный поток объема ТКО на объекты обращения с ТКО, определенные в территориальной схеме, что повысит инвестиционную привлекательность отрасли и привлечет частные средства в сферу обращения с ТКО.

Данный проект вносит изменение в Правила работы региональных операторов по обращению с ТКО на территории Иркутской области.

4. Описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Предлагаемое правовое регулирование не изменяет содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Оценка расходов консолидированного бюджета Иркутской области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных расходов на исполнение полномочия не требуется.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Обязанности, возлагаемые на субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности не устанавливаются.

7. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы региональных операторов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Отбор региональных операторов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» по результатам конкурсного отбора. Участники конкурсного отбора должны соответствовать следующим обязательным требованиям:

а) наличие государственной регистрации на территории Российской Федерации;

б) наличие действующей лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обращение с которыми предусмотрено документацией об отборе, с одним или несколькими разрешенными видами деятельности, осуществляемыми участником конкурсного отбора;

в) в отношении участника конкурсного отбора не проводится процедура ликвидации и отсутствует решение арбитражного суда о признании участника конкурсного отбора несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

г) деятельность участника конкурсного отбора не приостановлена в качестве административного наказания, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

д) у участника конкурсного отбора отсутствует задолженность по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника конкурсного отбора, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник конкурсного отбора считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимок, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки не принято;

е) у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) и главного бухгалтера участника конкурсного отбора отсутствует неснятая и непогашенная судимость за преступления в сфере экономической деятельности.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Правовое регулирование не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министерство разместило 25 ноября 2016 года уведомление о разработке проекта на официальном сайте министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с предложением всем заинтересованным лицам принять участие в независимой экспертизе указанного проекта. В период с 9 февраля 2017 года по 12 февраля 2017 года предложений по указанному проекту.

В рамках консультаций с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности предложений не получено:

Участники обсуждения	Предложения участника обсуждения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения регулирующим органом
1. МУП «Тепловодоканал»; 2. МУП «Спецавтохозяйство»; 3. ООО «Жилищный сервис»; 4. ООО «Петр и компания» 5. Ассоциация муниципальных образований Иркутской области	—	—	—

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Иркутской области, возникновению которых способствуют положения проекта нормативного правового акта Иркутской области.

Данным проектом не вводятся дополнительные административные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Иркутской области, в связи с тем, что все положения четко транслируются из федерального законодательства, регулирующего сферу обращения с ТКО.

Начальник отдела топлива



Е.К. Устинова