

## ДОКЛАД

службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области об осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее – государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции) за 2017 год

Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаж алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2017 году осуществлялся в соответствии с:

- Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ);

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления

предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – постановление Правительства Иркутской области № 313-пп);

- приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 28 декабря 2016 года № 45-спр «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями уполномоченными должностными лицами лицензирующих органов, и Порядка оформления уполномоченными должностными лицами лицензирующих органов результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями»;

- приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 26 октября 2017 года № 27-спр «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области»;

- приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 20 ноября 2017 года № 30-спр «Об утверждении Перечня должностных лиц службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Обязательные требования к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции установлены:

- Федеральным законом № 171-ФЗ;
- Федеральным законом № 54-ФЗ;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»;

- постановлением Правительства Иркутской области № 313-пп.

Указанные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- возможны для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими осуществлять или осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также для контроля.

- не содержат признаки коррупциогенности;

- размещены на официальном сайте службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.irkobl.ru/sites/potreb>), что обеспечивает свободный доступ для изучения нормативной правовой базы.

## Раздел II. Организация государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 3 ноября 2017 года № 704-пп «О внесении изменений в пункт 7 Положения о службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области», которое вступило в силу с 21 ноября 2017 года, органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области определена служба.

Согласно Положению о службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп, служба является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, деятельность которого осуществляется за счет средств областного бюджета.

Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции возложено на отдел государственного регулирования оборота алкогольной продукции службы (далее – отдел), который подчиняется непосредственно первому заместителю руководителя службы. Государственные гражданские служащие указанного отдела обладают правами и полномочиями, установленными федеральным законодательством.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами в установленном порядке осуществляет следующие основные и вспомогательные функции:

1) проведение в установленном законодательством порядке плановых и внеплановых проверок соблюдения хозяйствующими субъектами обязательных требований;

2) составление на основании результатов проверок соблюдения обязательных требований актов с указанием выявленных нарушений обязательных требований;

3) подготовка предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, осуществление контроля за своевременным выполнением предписаний об устранении нарушений;

4) производство по делам об административных правонарушениях в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в порядке, предусмотренном законодательством;

5) подготовка к рассмотрению материалов дел об административных правонарушениях в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в порядке, предусмотренном законодательством;

6) проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка алкогольной, спиртосодержащей продукции и торговой деятельности на территории Иркутской области;

7) ведение реестра хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области;

8) осуществление контроля за своевременностью и полнотой осуществления оплаты штрафов в отношении закрепленных источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

9) подготовка прогноза поступления администрируемых доходов для включения в консолидированный бюджет Иркутской области;

10) консультирование хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) подготовка информации об осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований для включения в отчеты, предоставляемые в уполномоченные органы государственной власти, размещаемые в государственных информационных системах, по форме и в сроки, установленные законодательством;

12) ведение учета изъятой сотрудниками отдела в ходе осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований;

13) организация и проведение в порядке и сроки, установленные законодательством, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

14) участие в судебных заседаниях;

15) взаимодействие со службой судебных приставов в пределах полномочий, предусмотренных законодательством;

16) подготовка и внесение в Правительство Иркутской области предложений о порядке расходования субвенций, представляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий;

17) осуществление проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

18) подготовка обязательных для исполнения письменных предписаний по устранению нарушений требований законодательства по вопросам осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления;

19) осуществление контроля за своевременным представлением и выполнением органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления предписаний об устранении нарушений исполнения государственных полномочий;

20) организация заслушивания информации и отчетов органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий;

21) анализ деятельности органов местного самоуправления по исполнению ими государственных полномочий и внесение предложений по совершенствованию деятельности указанных органов или по изъятию государственных полномочий;

22) разработка и участие в разработке правовых актов Иркутской области, формирование предложений к правовым актам Иркутской области и осуществление контроля за их выполнением, а также разработка предложений по совершенствованию правовых актов, принимаемых на федеральном уровне, по вопросам деятельности отдела.

23) подготовка и внесение в Правительство Иркутской области предложений по наделению органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями в области производств и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

24) подготовка и внесение в Правительство Иркутской области предложений по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

25) информирование хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области, об издании муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий в порядке, установленном Правительством Иркутской области;

26) подготовка проектов ответов на запросы органов государственной власти, учреждений, организаций, на жалобы и обращения граждан по вопросам, входящим в компетенцию отдела;

27) организация в установленном порядке проведения совещаний, семинаров, конференций по вопросам компетенции отдела и др.;

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения указанных функций, являются:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон № 171-ФЗ;
- Федеральный закон № 294-ФЗ;
- Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;
- постановление Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп «О службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области».

При осуществлении вышеназванных функций служба в 2017 году взаимодействовала со следующими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями:

- Министерством финансов Российской Федерации;
- Министерством экономического развития Иркутской области;
- Министерством внутренних дел Российской Федерации;
- Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка (далее - Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службой (далее - налоговый орган);
- Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Роспотребнадзор);
- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр).

Кроме того, взаимодействие осуществлялось с прокуратурой Иркутской области, исполнительными органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Порядок взаимодействия службы с органами власти различных уровней при исполнении функций определяется административными регламентами, соглашениями между соответствующими органами.

Взаимодействие осуществлялось в следующих формах:

- посредством почтовых отправлений;

- посредством электронной почты;
- в рамках Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Служба осуществляет государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции самостоятельно. У службы отсутствуют подведомственные организации.

Службой в 2017 году при проведении мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции эксперты и представители экспертных организаций не привлекались, в связи с чем аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, не производилась.

### Раздел III. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции

С 31 июля 2017 года исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, которые не исполнялись ранее органами власти.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 3 ноября 2017 года № 704-пп «О внесении изменений в пункт 7 Положения о службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области», которое вступило в силу с 21 ноября 2017 года, органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области, определена служба.

Для исполнения вышеуказанных полномочий увеличение штатной численности службы, а также дополнительное финансирование из бюджета Иркутской области в 2017 году не предусматривалось. Исполнение полномочий возложено на отдел, который, в соответствии со структурой службы, создан в 2008 году.

Численность отдела, исполняющего полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, составляет 4 штатные единицы. Штат отдела укомплектован в полном объеме.

Финансовое обеспечение исполнения государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществлялось в 2017 году и запланировано на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на

обеспечение выполнения функций государственного органа исполнительной власти – службы.

Учитывая, что исполнение указанных полномочий возложено на службу с 21 ноября 2017 года, отразить данные о расходовании бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетном периоде контрольных функций, а также о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю, не представляется возможным.

Все государственные гражданские служащие службы, уполномоченные осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, имеют высшее образование (в том числе с квалификацией экономист - 3 штатные единицы; юрист – 2).

В 2017 году один государственный гражданский служащий отдела прошел курсы повышения квалификации.

Службой в 2017 году при проведении мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

#### Раздел IV. Проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции

В связи с тем, что исполнение полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции возложено на службу с 21 ноября 2017 года. Отобразить сведения, предусмотренные подпунктами «а», «б», «в» пункта 4 Приложения 1 к Правилам подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 (далее – Правила), не представляется возможным.

#### Раздел V. Действия органов государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В связи с тем, что исполнение полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции возложено на службу с 21 ноября 2017 года. Отобразить сведения, предусмотренные



подпунктами «а», «б», «в» пункта 5 Приложения 1 к Правилам, не представляется возможным.

В службе принята Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год, утвержденная приказом службы от 28 декабря 2017 года № 36-спр, которая предусматривает способы и масштабы методической работы с хозяйствующими субъектами, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области.

#### Раздел VI. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции

В связи с тем, что исполнение полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции возложено на службу с 21 ноября 2017 года. Отразить сведения, предусмотренные пунктом 6 Приложения 1 к Правилам, не представляется возможным.

#### Раздел VII. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции

Несовершенство законодательства в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции может снизить показатели его эффективности. Необходимо отметить основные проблемы.

1. В настоящее время отсутствует единая база и(или) реестр хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуэрэ, медовухи и спиртосодержащей продукции. Федеральным законом № 171-ФЗ предусмотрено ведение только государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – государственный реестр), который предусматривает учет лицензий, в том числе на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Согласно статьям 16, 18 Федерального закона № 171-ФЗ деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуэрэ, медовухи, в том числе при оказании услуг общественного питания, а также по розничной продаже спиртосодержащей продукции, не подлежит лицензированию. Следовательно, хозяйствующие субъекты, осуществляющие указанные виды деятельности, в государственном реестре не учитываются.

Поэтому до 31 июля 2017 года государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции не осуществлялся, соответственно реестры

хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуарэ, медовухи, спиртосодержащей продукции и их обособленных подразделений, не формировались.

Кроме того, действующее федеральное законодательство не содержит положений о формировании вышеназванного реестра.

Таким образом, у исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в настоящее время отсутствует информация о подконтрольных субъектах и их обособленных подразделениях, в которых осуществляются вышеуказанные виды деятельности. В результате чего, планирование контрольных мероприятий в рамках действующего законодательства не представляется возможным.

2. В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 171-ФЗ Правительство Российской Федерации исходя из объема потребительской тары (упаковки) и (или) стоимости парфюмерно-косметической продукции, товаров бытовой химии и средств личной гигиены вправе устанавливать перечень этой продукции, на деятельность по обороту которой не распространяется действие указанного Федерального закона. Данный перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2007 года № 401 (далее – Перечень).

Вместе с тем, действующий перечень содержит наименования парфюмерно-косметической продукции, которая является таковой в соответствии с Общероссийским классификатором продукции ОК 005-93. При этом ОК 005-93 с 1 января 2017 года признан утратившим силу. Таким образом, в настоящее время Перечень не соответствует действующему Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014.

Руководствоваться Перечнем в ходе осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции не представляется возможным.

3. В соответствии с подпунктом 2 пункта 1.2 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания ограничен только статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

При этом требования о наличии оборудования для учета объема оборота алкогольной продукции, а также о необходимости фиксации оборота алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС), содержатся в статьях 8 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе осуществить проверку в части

подключения и фиксации в ЕГАИС факта закупки пива, пивных напитков, сидра, пуэрэ, медовухи и принять административные меры к нарушителю.

4. Статьей 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ установлен порядок проведения лицензионного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

При этом Федеральный закон № 171-ФЗ не устанавливает особенности организации и проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции (отсутствуют вид, предмет, основания проведения проверок, сроки и периодичность их проведения, уведомления о проведении внеплановых выездных проверок и согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры).

Кроме того, с 1 июля 2018 года вступает в силу пункт 8 статьи 23.2. Федерального закона № 171-ФЗ, в соответствии с которым плановая проверка в отношении лицензиата, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи вина, игристого вина (шампанского), осуществляемой сельскохозяйственными товаропроизводителями, не проводится.

Из анализа указанной нормы следует, что проведение плановых проверок в отношении лицензиатов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуэрэ, медовухи и спиртосодержащей продукции, с 1 июля 2018 года не отменяется.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции как на основании лицензии, так и без таковой, поставлены законодателем в неравные условия в части осуществления различного объема контрольных мероприятий в отношении них.

5. В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 171-ФЗ должностным лицам органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, дано право проводить контрольную закупку без предварительного уведомления проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных товаропроизводителей при наличии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Согласно статье 16.1 Федерального закона № 294-ФЗ особенности организации и проведения контрольной закупки, а также учета информации о ней в едином реестре проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации. До настоящего времени нормативный правовой акт, устанавливающий порядок проведения контрольной закупки не принят, что не дает права уполномоченному исполнительному органу государственной власти использовать данный инструмент.

6. Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в абзац десятый части 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ в части применения контрольно-кассовой техники при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники.

В настоящее время существует практика, когда организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, и являющиеся плательщиками единого налога на вмененный доход, руководствуясь абзацем 10 пункта 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, частью 7 статьи 7 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», снимают контрольно-кассовую технику с регистрационного учета и осуществляют указанные виды деятельности без применения контрольно-кассовой техники в рамках законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники.

До настоящего времени отсутствуют официальные разъяснения уполномоченного федерального органа исполнительной власти о том, освобождены ли организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся плательщиками единого налога на вмененный доход и осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания как в городских, так и в сельских населенных пунктах, от применения контрольно-кассовой техники до 1 июля 2019 года.

7. Форма федерального статистического наблюдения 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – форма 1-контроль) утверждена приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 года № 503.

Форма 1-контроль предусматривают учет только плановых и внеплановых проверок в рамках Федерального закона № 294-ФЗ.

Вместе с тем, с 2011 года формы и методы осуществления контрольно-надзорной деятельности претерпели ряд изменений. В настоящее время наряду с плановыми и внеплановыми проверками органы государственного контроля (надзора) вправе проводить мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, итогами которой в ряде случаев является возбуждение административных производств в рамках Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях без проведения соответствующего вида проверки, т.к. факт правонарушения выявляется в ходе проведения указанного мероприятия.

Кроме того, некоторые регионы, в том числе Иркутская область, используют инструмент информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка алкогольной продукции, который не является мероприятием по контролю, но итогом которого, является также возбуждение административных дел по фактически совершенным правонарушениям в конкретных торговых объектах (например, занижение минимальной цены на алкогольную продукцию, отсутствие сопроводительных документов, подтверждающих легальность оборота алкогольной продукции и т.д.).

Результаты проведения вышеуказанных мероприятий не учитываются в форме 1-контроль.

Учитывая введение «надзорных каникул», а также отмену с 1 июля 2018 года проведения плановых проверок в отношении лицензиатов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, невозможно будет на основании действующей формы 1-контроль объективно оценить эффективность осуществления регионального государственного контроля (надзора), поскольку в указанной форме учитываются не все контрольные мероприятия, проводимые уполномоченными органами, и принимаемые меры к нарушителям.

В целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции предлагаем:

1) рассмотреть возможность внесения следующих изменений в действующее федеральное законодательство:

- в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2007 года № 401 «Об утверждении перечней парфюмерно-косметической продукции, на деятельность по обороту которой не распространяется действие Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части приведения его в соответствие с действующим Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008);

- в Федеральный закон № 171-ФЗ:

в подпункт 2 пункта 1.2 статьи 23 в части дополнения его статьей 8 Федерального закона № 171-ФЗ (требований о фиксации в ЕГАИС) в целях расширения полномочий уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

абзац второй пункта 8 статьи 23.2 (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 433-ФЗ) изложить в следующей редакции:

«Плановая проверка в отношении лицензиата, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции, в том числе розничную продажу

алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением розничной продажи вина, игристого вина (шампанского), осуществляемой сельскохозяйственными товаропроизводителями), а также в отношении хозяйствующего субъекта, осуществляющего розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуарэ, медовухи, спиртосодержащей продукции, не проводится.»;

статью 23.1 изложить в новой редакции, установив особенности проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в настоящее время данная статья предусматривает порядок осуществления только государственного надзора);

- внести изменения в форму 1-контроль, расширив перечень показателей с учетом действующего федерального законодательства, в том числе Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) рассмотреть возможность разработки и формирования единого ресурса (базы/реестра) по формированию перечня подконтрольных субъектов и их обособленных подразделений, в которых осуществляется розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуарэ, медовухи, розничная продажа спиртосодержащей продукции;

3) ускорить разработку и принятие нормативного правового акта, устанавливающего особенности организации и проведения контрольной закупки, а также учета информации о ней в едином реестре проверок;

4) опубликовать исчерпывающие разъяснения в части применения контрольно-кассовой техники хозяйствующими субъектами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с учетом требований Федерального закона № 171-ФЗ и норм Федерального закона № 54-ФЗ.

Руководитель службы  
потребительского рынка и  
лицензирования Иркутской области



С.Б. Петров